



**Некоммерческое партнерство по содействию в развитии лизинговой деятельности**

119991, Москва, Б. Знаменский пер, д.2, стр.7,  
Тел: (495) 695-71-11

www.tpprf-leasing.ru  
e-mail: info@tpprf-leasing.ru

№ 22/02-2018

20 февраля 2018 года

Члену Коллегии,  
Министру по экономике  
и финансовой политике  
Евразийской экономической  
комиссии

**Жаксылыкову Т.М.**

Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1,  
Москва, 119121

О проекте Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности субъектов лизинговой деятельности»

**Уважаемый Тимур Мекешевич!**

В настоящее время в органах государственной власти Российской Федерации рассматривается проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности субъектов лизинговой деятельности» (далее – законопроект).

Несмотря на консолидированную позицию лизингового бизнес – сообщества, поддержанную большинством органов государственной власти Российской Федерации (копии позиций **прилагаются**), имеющийся мировой опыт об отсутствии правовых оснований и экономической целесообразности для установления дополнительного регулирования лизинговой отрасли, согласование законопроекта планируется завершить форсированными темпами **до мая 2018 года**.

Разработчиком данного проекта являются Минфин России и Банк России. Законопроектом (прилагается) предлагается установить новые разрешения, требования и процедуры для лизинговых компаний, которые отсутствуют в настоящее время. К таковым в том числе относятся требования к достаточности собственного капитала, включая минимальный размер собственных средств для лизинговой компании (до 500 млн.руб.), балансовая стоимость активов.

По сути, эта попытка введения новых количественных и инвестиционных ограничений в нарушение пункта 30 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору

о ЕЭС), которая должна пресекаться Евразийской экономической Комиссией. В свою очередь Российская Федерация по Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор о ЕЭС) не зарезервировала за собой каких - либо изъятий по лизинговой деятельности.

В этой связи, все лизинговое бизнес - сообщество обеспокоено предстоящими нарушениями обязательств Российской Федерацией, принятых в рамках Договора о ЕЭС (в частности, но не исключительно - статей 66 и 67, пунктов 21, 24, 30, 38 и 62 Приложения № 16 к Договору о ЕЭС), в том числе ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о ЕЭС (нарушение пункта 1 статьи 66 и абз. 3 пп. 4 п.2 статьи 67 Договора о ЕЭС).

Учитывая изложенное, просим Вас повторно рассмотреть проект данного законопроекта на предмет соответствия нормам Договора о ЕЭС и принять все возможные и срочные меры реагирования по недопущению нарушения норм Договора о ЕЭС и направить соответствующие письма в заинтересованные органы исполнительной и законодательной власти российской стороны и других государств ЕЭС с выражением позиций Евразийской экономической Комиссии, лизингового бизнес – сообщества по данному законопроекту.

Приложения:

- |   |           |
|---|-----------|
| 1. Приложение №1: проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности субъектов лизинговой деятельности» Федерального закона. | 17 листов |
| 2. Приложение №2: Письмо Государственно-правового управления Президента РФ (заключение на Законопроект)   | 5 листов  |
| 3. Приложение №4: Заключение на Законопроект Минюста России   | 12 листов |
| 4. Приложение №8: Официальная позиция Торгово-промышленной палаты РФ о Законопроекте  | 1 лист    |
| 5. Приложение №9: Заключение на законопроект НП «ЛИЗИНГОВЫЙ СОЮЗ»   | 4 листа   |
| 6. Приложение №10: Письмо Объединенной лизинговой ассоциации (заключение на Законопроект)   | 4 листа   |

Председатель Подкомитета  
ТПП РФ по лизингу  
Директор  
НП «ЛИЗИНГОВЫЙ СОЮЗ»



Царев Е.М.



## ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

---

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«15» ноября 2014г.

№ ТЖ-2489/10

Подкомитет  
Торгово-промышленной  
палаты Российской  
Федерации по лизингу

О соответствии международным  
обязательствам в рамках ЕАЭС  
проекта федерального закона в части  
регулирования лизинговой деятельности

В рамках мониторинга, проводимого в соответствии с пп. 5 п. 52 Положения о Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) (Приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе)), рассмотрены нормы проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности субъектов лизинговой деятельности» (далее – Проект) вносящие изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации на предмет соответствия положений Проекта нормам Договора о Союзе.

1. Проект предполагает введение новых обязательных разрешений и разрешительных требований к субъектам лизинговой деятельности, а именно:

1.1 вводится обязательное членство субъектов лизинговой деятельности в саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка;

1.2 создается реестр субъектов лизинговой деятельности, который ведется Банком России. При этом Банк России наделяется полномочиями по утверждению формы и порядка подачи различных документов, по регулированию вопросов принципиального характера (порядок публикации сведений в реестре субъектов лизинговой деятельности, объем этих сведений, порядок рассмотрения Банком

России документов, порядок исключения сведений из реестра субъектов лизинговой деятельности и других).

Введение данных разрешений и разрешительных требований противоречит следующим положениям Договора о Союзе:

о недопустимости ухудшения условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора, и с условиями, закрепленными в Договоре (ст. 67 Договора о Союзе);

о неприменении разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были установлены законодательством сторон на дату подписания Договора о Союзе (п. 62 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, являющегося Приложением № 16 к Договору о Союзе) (далее – Приложение № 16).

Такие разрешительные процедуры устанавливают дополнительные требования и условия для допуска (входа) на рынок лизинговых услуг, так как предполагают невозможность осуществления соответствующей деятельности без вступления в СРО (пункт 1 статьи 5.2 Проекта) и включения в реестр (статья 5.1 Проекта). Кроме того, подобные требования не предусматривались законодательством Российской Федерации о лизинговой деятельности на момент подписания Российской Федерации (29 мая 2014 г.) и вступления в силу Договора о ЕАЭС (1 января 2015 г.).

2. Следует отметить, что лизинговая деятельность в государствах-членах Союза имеет достаточно либеральное регулирование и основывается на гражданско-правовых отношениях субъектов бизнеса.

С 1 января 2015 года на основании Решения Высшего Евразийского экономического совета № 110 от 23 декабря 2015 года (далее – Решение № 110) в перечень секторов услуг, функционирующих в рамках единого рынка услуг (далее – ЕРУ) были включены, в том числе, отдельные виды и подвиды лизинговых услуг (пункты 5, 24, 25, 28 Приложения к Решению № 110).

Введение нового регулирования, а также разрешительных требований, препятствует обеспечению свободы оказания лизинговых услуг и нарушает правила функционирования ЕРУ в рамках Союза. Согласно пункту 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе, в рамках ЕРУ каждая сторона обязана предоставлять лицам любой другой стороны право на:

1) поставку и получение услуг на условиях национального режима и режима наибольшего благоприятствования, неприменения количественных и инвестиционных ограничений, без ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий;

2) поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица;

3) поставку услуг на основании разрешения, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена;

4) признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

3. Проектом также вводятся следующие новые количественные и инвестиционные ограничения, а именно:

а) планируется установить новые требования для лизинговых компаний к достаточности собственного капитала: минимальный размер собственных средств для лизинговой компании, балансовая стоимость активов которой составляет 500 миллионов рублей и более, а также для лизинговой группы, устанавливается в сумме 70 миллионов рублей; для лизинговой компании, балансовая стоимость активов которой составляет менее 500 миллионов рублей, – в сумме 20 миллионов рублей. Неисполнение требования о минимальном размере собственных средств влечет за собой исключение из реестра лизинговых компаний. Данное ограничение противоречит подпункту 6 пункта 30 Приложения № 16 к Договору о Союзе, в котором государства – члены взяли на себя обязательство не вводить и не применять ограничения, касающиеся приобретаемой доли в уставном капитале юридического лица или степени контроля над юридическим лицом;

б) согласно Проекту (п. 3 статьи 1) лизинговая компания представляет собой юридическое лицо, не являющееся банком или микрофинансовой компанией, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в реестр субъектов лизинговой деятельности. Таким образом, установлено ограничение на выбор организационно-правовой формы лизинговой компании (только хозяйственные общества), что противоречит подпункту 5 пункта 30 Приложения № 16 к Договору о Союзе, в соответствии с которым государства – члены взяли на себя обязательство не вводить и не применять ограничения, касающиеся формы учреждения, в том числе организационно-правовой формы юридического лица;

в) лизинговые компании утратят право привлекать денежные средства физических лиц, за исключением индивидуальных предпринимателей, на основании договоров займа (кроме займов участников компаний, облигаций и однократных займов на сумму от 1,5 млн рублей, если долг компании перед кредитором не снизится в течение всего срока договора ниже 1,5 млн рублей). Кроме того, лизинговые компании больше не будут иметь права совмещать лизинговую деятельность с деятельностью иных НФО. Данные нормы противоречат подпункту 4 пункта 30 Приложения № 16 к Договору о Союзе, согласно которому государства – члены взяли на себя обязательство не вводить и не применять ограничения, касающиеся операций созданного, приобретенного или контролируемого юридического лица, филиала, представительства, зарегистрированного индивидуального предпринимателя в ходе осуществления ими деятельности в форме квоты, теста на экономическую целесообразность или в любой иной количественной форме.

Кроме того, Проект устанавливает обязанность лизинговых компаний по организации и осуществлению внутреннего контроля, а также по организации системы управления рисками, однако,

не конкретизирует то, каким способом эти обязанности должны выполняться и какие санкции последуют в случае их невыполнения. Таким образом, допускается нечеткость формулирования требований, что является нарушением принципа определенности регулирования, установленного подпунктом ж), и) пункта 6 и пункта

торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24.

Следует отметить, что статьей 67 Договора о Союзе закреплены принципы либерализации торговли услугами, в том числе закреплён принцип оптимизации внутреннего регулирования, выраженный в упрощении и (или) упразднении избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков и получателей услуг.

Таким образом, введение Проектом новых разрешительных требований и разрешений:

препятствует обеспечению свободы лизинговых услуг;

нарушает правила функционирования ЕРУ в рамках Союза;

ухудшает условия доступа на рынок лизинговых услуг и приведет к несоблюдению положений пп. 4 п. 2 ст. 67 Договора о Союзе и п. 62 Приложения № 16 к нему.

Член Коллегии, Министр  
по экономике и финансовой политике



Т.М. Жаксылыков