

Протокол
рабочего совещания по вопросам проекта Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (предусматривающего введение новых требований и ограничений к учреждению и деятельности отдельных субъектов лизинговой деятельности)

«06» августа 2018 г.

г. Москва

О рассмотрении вопросов, связанных с согласованием проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(В.Е. Захаров, С.Р. Моисеев, Е.Н. Абашиева, Т.Н. Чеснокова, В.Д. Родичев, Шалягин М.А.)

В ходе рабочего совещания обсудили текущие вопросы доработки проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) и были рассмотрены юридико-технические замечания специалистов Аппарата Правительства Российской Федерации к редакции законопроекта, учитывающей Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор), (письмо Евразийской экономической комиссии от 25.07.2018 г. № 10-119).

В ходе совещания представители Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) выразили несогласие с необходимостью исключения из текста законопроекта положений, имеющих отсылки на соответствие положениям Договора. Текущая практика нормотворчества и правоприменения государств – членов Евразийского экономического союза, в том числе Российской Федерации, должна складываться с учетом права Евразийского экономического союза (далее – Союз). В настоящее время уже ряд действующих федеральных законов, в том числе Налоговый кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержат аналогичные ссылки на Договор и право Союза. В ином случае потребуется существенная детализация положений законопроекта, затрагивающих сферы, регулируемые правом Союза.

Также представители Комиссии выразили несогласие с тем, что введение правовой категории «специальный субъект лизинговой деятельности» для обозначения лизинговой компании, сведения о которой внесены в государственный реестр, является излишним и ее установление не влечет правовых последствий, поскольку именно включение в реестр лизинговых компаний имеет самые непосредственные правовые последствия, выраженные в предоставлении им права претендовать на меры государственной поддержки. Наделение отдельных категорий лизинговых компаний особыми правами и обязанностями требует их выделение в специальный круг субъектов регулирования и соответственно введение отдельного родового понятия со специальными квалифицирующими признаками.

Кроме того, по тем же основаниям представителями Комиссии не поддерживается довод о том, что «намерение получить доступ к мерам государственной поддержки» не может рассматриваться в качестве одного из квалифицирующих признаков специального субъекта лизинговой деятельности.

При этом представители Комиссии согласились с необходимостью исключения «лизинговой группы» из категории субъектов лизинговой деятельности и лизингодателя, а также сохранения в перечне некредитных финансовых организаций специальных субъектов лизинговой деятельности.

Вместе с тем представителями Банка России и Комиссии подтверждена необходимость сохранения права Комиссии на пресечение нарушений общих правил конкуренции специальными субъектами лизинговой деятельности.

Представители Комиссии и Банка России в очередной раз пришли к взаимопониманию о недопустимости ухудшения условий лизинговой деятельности по сравнению с условиями действующими на дату подписания или вступления в силу Договора, в том числе и при применении горизонтального ограничения в части допуска к мерам господдержки.

Поэтому представители Комиссии и Банка России в очередной раз констатировали необходимость указания в законопроекте на положения Договора и распространения положений законопроекта на лизинговые компании, претендующие на допуск к индивидуальным мерам государственной поддержки, в формате, применяемом на 29.05.2014 г. к лизингодателям (субсидии и т.п.), за исключением безадресных налоговых льгот (налоговые вычеты, ускоренная амортизация), применение которых обусловлено соблюдением требований Налогового Кодекса и не зависит от резидентного статуса лизингодателя, размера его уставного капитала (фонда).

Представители Комиссии и Банка России в очередной раз пришли к консенсусу в части распространения законопроекта исключительно на специальных субъектов лизинговой деятельности, к которым относятся только:

1) лизинговая компания, претендующая на допуск к индивидуальным мерам государственной поддержки лизинговой деятельности;

2) юридические лица указанные в пункте 1 статьи 5¹ закона, а именно:
а) банки; б) юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов; в) юридические лица, аффилированные с юридическими лицами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов; г) юридические лица, аффилированные с кредитными организациями, в уставном капитале которых участвует Банк России или государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов».

Представители Банка России выразили согласие с аргументацией позиции представителей Комиссии по рассмотренным вопросам законопроекта.

Представители Банка России и Комиссии согласились с необходимостью фиксации достигнутых договоренностей, обозначением и датированием всех рабочих версий законопроекта и их опубликованием на сайте Комиссии и

доведением иными доступными методами и способами до сведения бизнес – сообщества государств-членов Союза.

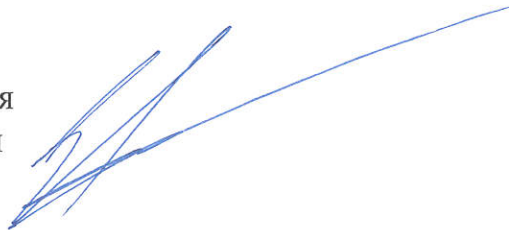
По итогам совещания **решено:**

Принять во внимание и к исполнению достигнутые в ходе настоящего совещания договоренности.

Просить представителей Банка России в срок до 8 августа 2018 г. направить в адрес Департамента развития предпринимательской Евразийской экономической комиссии (в рабочем порядке) доработанную редакцию законопроекта с учетом достигнутых в ходе настоящего совещания договоренностей о соответствии положениям Договора всех версий законопроекта.

Продолжить дальнейшее оперативное взаимодействие по вопросам доработки и согласования законопроекта в соответствии с Договором и направлением (в рабочем порядке) в адрес Банка России замечаний или редакций законопроекта соответствующих положениям Договора и настоящего Протокола.

Начальник отдела
предпринимательства, услуг
и инвестиций Департамента развития
предпринимательской деятельности



В.Е. Захаров

СПИСОК

участников совещания по вопросам проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (предусматривающего введение новых требований и ограничений к учреждению и деятельности отдельных субъектов лизинговой деятельности)

От Центрального Банка Российской Федерации

- АБАШЕЕВА**
Екатерина Николаевна – начальник Управления совершенствования регулирования на финансовом рынке Департамента стратегического развития финансового рынка Банка России
- МОИСЕЕВ**
Сергей Рустамович – советник первого заместителя Председателя Банка России

От Евразийской экономической комиссии

- ЗАХАРОВ**
Валерий Евгеньевич – начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
- РОДИЧЕВ**
Валерий Дмитриевич – советник отдела правового обеспечения и методологии в сфере конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
- ЧЕСНОКОВА**
Татьяна Николаевна – начальник отдела правового обеспечения и методологии в сфере конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
- ШАЛЯГИН**
Максим Александрович – советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
-