

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральный закон «О финансовой аренде (лизинге)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральный закон «О финансовой аренде (лизинге)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования существующих механизмов лизинга как одного из наиболее важных и перспективных направлений инвестиционной политики государства.

Лизинг является эффективным способом обновления основных фондов, что особенно актуально при реализации задач модернизации экономики. Многие предприятия с помощью лизинга решают проблемы как обновления и модернизации уже имеющегося производства посредством замены устаревающего оборудования на новое, так и проблемы расширения производства.

Важная роль лизинга как части финансовой инфраструктуры Российской Федерации даже в условиях кризиса подтверждается данными статистики. Так, несмотря на то, что финансовый кризис отразился на рынке лизинга сильнее, чем на каком-либо другом сегменте финансового сектора, по данным Росстата доля лизинга в номинальном ВВП России существенна и в 2008 году составила 1,73%.

Тем не менее, в 2009 году прогрессирующей тенденцией на рынке лизинга стало значительное снижение темпов роста, обусловленное инвестиционным, т.е. долгосрочным характером лизинговых сделок, что объясняется общей финансовой нестабильностью в государстве. Так, по данным Рейтингового агентства «Эксперт РА» объем нового бизнеса в 1 половине 2009 года составил 90,1 млрд. руб., а суммарный портфель лизинговых компаний – 992 млрд. руб., что значительно хуже аналогичных показателей 2008 года. Для сравнения, объем

нового бизнеса в 1 половине 2008 года составил 430 млрд. руб., а суммарный портфель лизинговых компаний – 1320 млрд. руб.

В настоящее время риски вложения финансовых средств в новые лизинговые сделки рассматриваются, прежде всего, через призму потенциального дефолта компании лизингополучателя, а это, в свою очередь, может привести к развитию на финансовом рынке системного кризиса доверия.

При этом на рынке лизинговых услуг работает весь спектр лизинговых компаний – от частных до компаний с государственным участием. Предлагаемые изменения законодательства направлены на стимулирование развития рынка лизинговых услуг в целом, имеют принципиальное значение для совершенствования лизинга, как одного из эффективных механизмов инвестирования, и направлены на:

- адаптацию правовых основ лизинговой деятельности к изменяющимся организационно-экономическим условиям;
- уточнение отдельных положений действующего законодательства, в настоящее время допускающих возможность неоднозначного толкования и ошибочного применения вопреки деловому содержанию соответствующих отношений.

Разработка законопроекта предусмотрена пунктом 75 Плана по реализации основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики Правительства Российской Федерации на 2010 год, утвержденном Председателем Правительства Российской Федерации В. В. Путиным 2 марта 2010 г. № 972п-П13.

В настоящее время лизингодатели столкнулись с целым рядом новых проблем, таких как стремительный рост просроченной дебиторской задолженности и необходимость массового изъятия предметов лизинга. По оценкам экспертов рост неплатежей компаний-лизингополучателей будет основной тенденцией рынка на ближайшие 2-3 года, а реальная просроченная задолженность с задержкой платежа 90 и более дней может составить 15 и более процентов.

В таких обстоятельствах общеустановленный судебный порядок истребования и изъятия предмета финансовой аренды становится чрезмерно долгим и затратным для лизингодателей. Одновременно данная проблема усугубляется резким ростом просроченных лизинговых платежей.

Изъятие лизингового имущества в значительной степени близко по своей деловой и правовой природе обращению взыскания на заложенное имущество, которое с недавнего времени (Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 306-ФЗ) допускается по исполнительной надписи.

Как следствие, представляется целесообразным законодательно закрепить возможность истребования и изъятия лизингового имущества по исполнительной надписи нотариуса, а также ввести дополнительные административные способы регулирования процесса такого изъятия.

Повторный (вторичный) лизинг призван обеспечивать потребность лизингополучателя в том или ином имуществе, зачастую на краткосрочной основе, после чего имущество возвращается лизингодателю. Лизингодатели могут располагать имуществом, которое было приобретено для определённого лизингополучателя, но по тем или иным причинам (изъятие у лизингополучателя по законным основаниям, расторжение договора до передачи имущества лизингополучателю и т.п.) не может являться предметом финансовой аренды (лизинга) для соответствующего лизингополучателя в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Имущество при повторном (вторичном) лизинге уже приобретено, возможность выбора имущества или лица, у которого имущество приобретается, заведомо отсутствует. Как следствие, предлагается считать, что риск несоответствия имущества целям его использования несёт новый лизингополучатель (кроме случаев, когда лизингодатель скрыл сведения о несоответствии предмета лизинга целям его использования, которые указал новый лизингополучатель), а лицо, у которого приобретено имущество, определено лизингодателем.

Расширение круга сделок, связанных с приобретением лизингодателем предметов лизинга, за счет договоров подряда будет способствовать расширению оснований приобретения предмета лизинга для последующей его передачи лизингополучателю, а также устранит существующие на практике проблемы признания материального результата дополнительных работ в отношении предмета лизинга.


Отражение в законодательстве возможности предоставления имущества в финансовую аренду при осуществлении приносящей доход профессиональной деятельности (частной практики), не связанной с целью извлечения прибыли, позволит расширить круг лизингополучателей. Включение некоммерческих организаций и физических лиц в круг лизингополучателей позволит создать новый сектор рынка, что, в свою очередь, создаст предпосылки для ускорения развития лизинговых отношений в Российской Федерации, а также позволит большему количеству участников оборота пользоваться институтом финансовой аренды. При этом предоставление имущества в лизинг для публичных (государственных или муниципальных) нужд может допускаться в соответствии со специальными положениями законодательства.

Исходя из всего изложенного выше, предлагается исключить из законодательства ограничение, согласно которому имущество предоставляется в лизинг только для предпринимательских целей, установив, что предмет лизинга не может быть использован для личных, семейных или домашних целей арендатора.

Таким образом, принятие законопроекта позволит устранить существующие пробелы законодательства, расширить спектр доступных лизинговых услуг, а также снизить возможные риски в процессе осуществления лизинговой деятельности.

Повышение инвестиционной привлекательности лизинга позволит существенно улучшить показатели динамики рынка лизинга в Российской Федерации и заложит основы диверсификации предмета лизинга и его широкое распространение во всех отраслях экономики.

Кроме того, принятие законопроекта создаст возможности снижения стоимости использования лизинга как инструмента финансирования хозяйственной деятельности и источника инвестиций.


30.07-10