

РЕКОМЕНДАЦИИ

круглого стола на тему:

**«Проблема отмены ускоренной амортизации лизингового имущества.
Лизинг в России. Законодательный аспект»**

18 февраля 2011 года
11.00-14.00ч.

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Участники состоявшегося в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации круглого стола на тему «Проблема отмены ускоренной амортизации лизингового имущества. Лизинг в России. Законодательный аспект», обменявшись мнениями, пришли к следующим выводам:

Принимая во внимание, что:

- одной из ключевых проблем развития российской экономики является систематическое недофинансирование инвестиций в приобретение новых и замену выработавших эксплуатационный ресурс основных средств. Согласно различным оценкам, степень износа основных фондов в различных секторах промышленности составляет до 80% и более;
- в последнее десятилетие лизинг стал важнейшим инвестиционным инструментом обновления основных производственных фондов в реальном секторе экономики. Текущий портфель лизинговых сделок по итогам 2010 года в соответствии с оценками экспертов составляет 1 500 млрд. рублей. При этом значительная доля (66% совокупного портфеля лизинговых договоров) приходится на авиационный транспорт, железнодорожную технику, электроэнергетику и грузовой автотранспорт – оборудование, не связанное с конечным потреблением и имеющее длительный (5 и более лет) инвестиционный цикл. Лизинговая отрасль постепенно оправляется от кризиса. Наблюдается увеличение объемов вновь заключаемых лизинговых сделок. Основными факторами восстановления рынка стали: стабилизация экономической ситуации, снижение стоимости заемных источников финансирования и рост спроса на услуги лизинговых компаний. При сохранении докризисной динамики ожидаемый прирост по самым осторожным прогнозам составит 30%-50% в 2011 и 10-30% в 2012-2013г.г.;
- лизинг является единственным финансовым механизмом, полностью обеспечивающим целевое финансирование обновления основных средств, замену устаревшего оборудования новыми высокоэффективными образцами техники, тем самым максимально способствующим модернизации отечественной экономики;
- применение механизма ускоренной амортизации в лизинге обусловлено целевым характером деятельности, направленной на осуществление эффективных инвестиций в объекты основных средств;

- анализ применения механизма ускоренной амортизации в развитых странах Европы и США показывает, что этот механизм стимулирования экономики активно используется в целях поддержания конкурентоспособности национальных экономик. Страны, в случае принятия решений об использовании механизма ускоренной амортизации и применяющие этот механизм, полностью отдают себе отчет в том, что часть налоговых платежей будет отнесена на более поздние периоды. При этом безусловным приоритетом в выборе такого решения является развитие национальных экономик, а не краткосрочные фискальные цели;
- специфика применения механизма ускоренной амортизации заключается не в уменьшении сумм налога на прибыль, подлежащих уплате в бюджет, а в переносе сроков уплаты налога на более поздние сроки в период после приобретения имущества. Налогоплательщик, активно обновляющий основные средства, имеет возможность сэкономить оборотные средства в наиболее напряженный период непосредственно после ввода оборудования в эксплуатацию и перенести платежи по налогу на прибыль на более поздние периоды, не уменьшая при этом общую сумму налога, подлежащую уплате;
- резкое снижение конкурентоспособности лизинговых компаний в результате отмены механизма ускоренной амортизации приведет к сокращению объемов их деятельности. В частности, компании имеющие опыт использования лизинга в своей деятельности, высказались об отказе от использования данного механизма в случае отмены ускоренной амортизации (70%). В результате отмены повышающего коэффициента в отношении амортизируемых основных средств пострадают все группы клиентов лизинговых компаний, как малый и средний бизнес, так и крупные корпорации. Финансовый лизинг – как наиболее доступная форма привлечения внешнего финансирования для малого и среднего бизнеса станет не эффективным. Интерес к лизингу останется только со стороны тех компаний, которые будут рассматривать его не как финансовый инвестиционный инструмент, а как сервисную услугу, позволяющую приобретать имущество с минимальным взносом и широким набором сопутствующих услуг, либо компаний реализующих проекты с государственным участием. Падение объемов «нового бизнеса» лизинговых компаний составит в среднем 30% в год, что соответствует 200 млрд. рублей по сумме лизинговых платежей с НДС или 135 млрд. рублей по стоимости имущества (стоимости предметов лизинга).
- падение объемов «нового бизнеса» лизинговых компаний приведет к снижению объемов налоговых отчислений в бюджет в среднем на 28 млрд. рублей в год. В частности, по НДС потери бюджета составят по НДС (со стоимости приобретаемого имущества) составят 20 млрд. рублей в год, по НДС с добавленной стоимости лизинговыми компаниями 5 млрд. рублей в год, по налогу на имущество – 2,5 млрд. рублей в год, по налогу на прибыль с банков и лизинговых компаний – 0,5 млрд. рублей в год, по транспортному налогу – в соответствии с видом транспортного средства снижение на 30% в год;
- отмена механизма ускоренной амортизации в совокупности лизинговых сделок для целей налогообложения по налогу на прибыль не приведет

автоматически к увеличению сборов по налогу на имущество. Налогооблагаемая база по налогу на имущество определяется, исходя из балансовой стоимости имущества, и не зависит от коэффициента ускоренной амортизации, применяемого в налоговом учете. Следует также учесть, что налог на имущество зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации, ряд которых, проводя политику стимулирования размещения производственных мощностей на своей территории, применяют нулевую ставку налога на имущество в отношении всего имущества производственного назначения;

- значительное число компаний малого и среднего бизнеса не имеют доступа к банковскому кредитованию, лизинг для них зачастую является единственным способом привлечь финансирование для приобретения необходимых основных средств. В России реализуется ряд программ государственной поддержки их развития, в том числе программа Российского Банка Развития (РосБР) по поддержке лизингового финансирования для компаний малого и среднего бизнеса. В случае отмены коэффициента ускоренной амортизации по лизинговому имуществу, Банк будет вынужден прекратить финансирование лизинговых компаний, что повлечет за собой потери конечных получателей финансовой помощи государства в лице субъектов малого и среднего предпринимательства;
- решения по отмене и/или пересмотру мер налогового стимулирования могут приниматься лишь после того, как цели, достижением которых мотивировалось введение таких мер, достигнуты. В настоящее время лизинговый сектор, после 10 лет успешного роста, пережил самое масштабное сокращение за все время своего существования. Лизинговые компании испытывают серьезный дефицит собственного капитала, по-прежнему серьезно ограничены в источниках долгосрочного долгового финансирования, а спрос со стороны лизингополучателей не восстановился до предкризисного уровня. Отмена в такой ситуации механизма ускоренной амортизации приведет к окончательной утрате лизинговыми компаниями конкурентоспособности и уходу их с рынка. При этом такое мнение разделяется как частными компаниями, так и компаниями с государственным участием;
- существенное сокращение объемов деятельности лизинговых компаний вследствие отмены механизма ускоренной амортизации с высокой долей вероятности приведет к возникновению сложностей у кредитующих банков (в связи с реструктуризацией и/или расторжением договоров лизинга) и социальными последствиями для сотрудников лизинговых компаний, выражающихся в необходимости переквалификации и поиска нового места трудоустройства.

Считаем, что при рассмотрении вопроса о целесообразности отмены ускоренной амортизации лизингового имущества следует опираться на международный опыт, стран с развитой лизинговой практикой. Прежде всего, на опыт США и стран Европы, где механизм ускоренной амортизации широко применяется и есть положительный опыт реализации данной нормы. Физический и

моральный износ основных производственных фондов компаний Российской Федерации и стоящие перед экономикой страны задачи говорят о том, что рассматривать данный вопрос преждевременно и нецелесообразно.

Кроме того, обращаем внимание на существование сдерживающих развитие лизинга, как эффективного инструмента обновления основных фондов, факторов:

1) Лизинг, как инвестиционный инструмент, в настоящее время стоит перед угрозой непривлекательности и неэффективности его использования. Основная причина заключается в сложившейся Арбитражной практике в части состава и структуры лизинговых платежей. Если до не давнего времени лизинговые платежи по договорам финансового лизинга считались едиными и неделимыми вне зависимости от их состава и структуры, то тенденция решений Арбитражных судов сегодня сводится к выделению из их состава выкупной стоимости объекта лизинга и приравнивания договоров финансового лизинга к договорам аренды. Данная практика ставит под сомнение целесообразность использования финансового лизинга компаниями – потребителями лизинговой услуги и ставит под угрозу финансовое состояние лизинговых компаний и существование финансового лизинга как такового

2) Действующая методология бухгалтерского учета лизинговых операций устарела, не отвечает требованиям и тенденциям сегодняшнего дня, а финансовая отчетность не дает достоверную информацию как об активах и обязательствах лизинговой компании, так и лизингополучателя. Необходима разработка отраслевого стандарта (Положения по бухгалтерскому учету лизинговых операций), учитывающего сложившуюся практику и современные тенденции бухгалтерского учета.