



ТОРГОВОПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комитет по финансовым рынкам и кредитным организациям
ПОДКОМИТЕТ ПО ЛИЗИНГУ



ЛИЗИНГОВЫЙ
СОЮЗ

Реформа. История вопроса. Риски представленного проекта. Оптимальная модель регулирования

Царев Евгений Маркович
Председатель Подкомитета ТПП РФ по лизингу,
Директор НП "Лизинговый Союз"
E-mail: etsarev@tpprf-leasing.ru

РЕФОРМА ЛИЗИНГА. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

В 2015 году авиакомпания "Трансаэро" допустила дефолт по лизинговым сделкам. Из трех основных лизингодателей («ВТБ-Лизинг», «Сбербанк Лизинг» и «ВЭБ-Лизинг») значительные убытки возникли только у «ВЭБ-лизинг» (от 40 до 55 млрд. руб.).

Ситуация с "Трансаэро" и «ВЭБ-лизинг» стала предметом рассмотрения Национального совета по обеспечению финансовой стабильности. По результатам рассмотрения ситуации Совет пришел к выводу о необходимости проведения реформы лизинга и инициировал разработку пакета законодательных изменений.

В 2017 году утверждена концепция реформы рынка лизинга, а также план действий Минфина и ЦБ по его реализации. Реформирование отрасли должно было осуществляться с целью:

- повышения роли лизинга в модернизации российской экономики;
- обеспечения эффективности лизинга;
- создания благоприятной операционной среды;
- удешевления финансирования лизинговых компаний и снижение стоимости лизинга для нефинансового сектора.

22 января 2019 года принят в первом чтении проект федерального закона № 586986-7.

Суть принципиальных изменений лизингового законодательства:

- разделение лизингового рынка на регулируемый и нерегулируемый: регулируемый – все ЛК аффилированные с банками и/или с госучастием и/или претендующие на меры господдержки;
- Отнесение лизинговой деятельности к видам деятельности на финансовом рынке;
- Отнесение ЛК к числу НФО;
- Отнесение к числу полномочий ЦБ функций надзора и регулирования лизинговой деятельности;
- Применение ЛК стандартов бухучета для НФО (ЕПС).

В ноябре 2019 года - Минэкономразвития и Минпромторг в совместном письме выразили консолидированную позицию с предложением определить Минэкономразвития органом, ответственным за регулирование лизинга и выработку государственной политики в сфере лизинга.

В августе 2020 года - Минфин и Минэкономразвития выступили с инициативой проведения на площадке Аппарата Правительства совещания в целях снятия имеющихся разногласий к Законопроекту.

В мае 2021 года на совещании Минэкономразвития России, Минфина России и ЦБ стороны договорились о том, что Минфином и ЦБ будет разработан «альтернативный» законопроект в котором будет закреплена концепция разделения регулирования и надзора (принцип «двух ключей»: регулирование у Минэкономразвития, надзор у ЦБ, лизинговая деятельность не деятельности НФО.

Сентябрь 2021 года - Минфином представлена редакция Законопроекта для рассмотрения во втором чтении. Суть предлагаемых изменений в ФЗ «О лизинге»:

- разделение лизингового рынка на регулируемый и нерегулируемый: регулируемый – все ЛК в названии которых есть слово «лизинг»; нерегулируемый – ГТЛК (ЛК с долей участия государства 100%, включенные в утвержденный Правительством перечень);
- отнесение к числу полномочий ЦБ функций надзора и регулирования лизинговой деятельности;
- отнесение ЛК к числу НФО;
- применение ЛК стандартов бухучета для НФО (ЕПС);
- отнесение лизинговой деятельности к видам деятельности на финрынках.

РИСКИ ПРОЕКТА МИНФИНА РОССИИ – ЦБ РФ

- ЦБ – мегарегулятор на ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ. Цели его деятельности (в том числе): развитие финансового рынка и обеспечение его стабильности.
- Инструментарий и методология регулирования и надзора – как на финансовых рынках: резервирование, определение стандартов деятельности, стандартов оценки рисков и т.п.
- В законопроекте не заложено механизмов достижения целей реформы.
- Ухудшается операционная среда, неопределенность переходного периода - удорожание фондирования для лизинговых компаний, в законопроекте не заложено никаких механизмов обеспечения эффективности лизинга и повышения роли лизинга в модернизации российской экономики.

ОПТИМАЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ РЕФОРМЫ

- Разделение регулятивных и надзорных функций (правило «двух ключей»): Минэкономразвития – функции регулятора; ЦБ – функции контроля
- Цель регулирования – максимальное раскрытие потенциала лизинга, как драйвера развития экономики, увеличение доли прямых капиталовложений в экономику предприятий через лизинг и обновление их основных фондов
- Цель надзора – прозрачность деятельности лизинговых компаний, создание инструментария оперативного контроля за их финансовым состоянием
- Закрепление принципов и методов государственной политики в сфере лизинга.

УСЛОВИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ЛИЗИНГОВОЙ ОТРАСЛИ

- Стабильная нормативная база
- Стабильная и единообразная судебная практика
- Стабильное и единообразное правоприменение
- Защищенное право собственности на лизинговое имущество
- Доступное финансирование лизинговых проектов.

СТРУКТУРА ПОРТФЕЛЯ ТОП-100 ЛИЗИНГОВЫХ КОМПАНИЙ ПО ПРЕДМЕТАМ ЛИЗИНГА

На 01.01.2021 года



* По данным RAEX

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЛИЗИНГОВЫХ КОМПАНИЙ ПО ФОРМЕ СОБСТВЕННОСТИ

Лизинговые компании с государственным участием	Лизинговые компании дочерние компании банков	Независимые лизинговые компании и компании входящие в небанковские группы	Лизинговые компании с иностранным капиталом
41%	43%	13%	5%

* По данным РАЕХ

ИЗНОС ОСНОВНЫХ ФОНДОВ В ЭКОНОМИКЕ РФ

По данным Росстата, износ основных фондов в целом по экономике превышает 50 %.

На балансе около 45% российских предприятий находится оборудование возрастом от 10 до 30 лет и старше. В обрабатывающих отраслях показатель износа составляет от 14 лет и более.

Отсталость технологической базы не позволяет российским предприятиям увеличить производительность, что сдерживает промышленный рост экономики.

4 трлн руб. - минимальный объем инвестиций, необходимый, чтобы остановить негативную тенденцию дальнейшего устаревания промышленной и транспортной инфраструктуры.

Значительная изношенность оборудования представляет угрозу экономической безопасности государства и зачастую является причиной технологических катастроф.

на 01.01.2020 года



*По данным Росстата

Государственная политика в сфере лизинга сегодня

Текущая система государственных программ поддержки бизнеса с использованием механизма лизинга, повышения его роли в экономике государства, как одного из ключевых инструментов прямых капиталовложений в основные фонды, разрознена между разными ФОИВ и институтами развития, при отсутствии какой-либо координации.

ФОИВ представляющие лизинговые госпрограммы:

- Минэкономразвития России;
- Минпромторг России;
- Минфин России;
- Минсельхоз России.

Основные институты развития:

- АО Росгарилизинг;
- Фонд развития промышленности;
- Корпорация МСП.

Основные характеристики существующей системы:

- отсутствие скоординированных согласованных видения, миссии и целей развития отрасли;
- дублирование функций и мер поддержки бизнеса с использованием механизма лизинга;
- отсутствие комплексного подхода к реализации лизинговых программ в различных отраслях и регионах;
- отсутствие координации по разработке и реализации лизинговых госпрограмм;
- отдельные госпрограммы конкурируют, а не дополняют рынок.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Доля лизинга в общем объеме инвестиций в основной капитал в РФ по итогам 2020 года составила 7%, тогда как в странах с развитым лизинговым рынком этот показатель – 20-30 %. Разница между этими показателями и является реальным потенциалом роста лизинговой отрасли в России.

Лизинг – не только драйвер программ модернизации предприятий, но и эффективный инструмент поддержки сбыта продукции.

Целевыми показателями эффективности любых нормативных изменений в отрасли должны стать показатели модернизации экономики и реализации промышленной продукции.

Целевые достижимые показатели лизинговой отрасли на ближайшие 4-5 лет при выборе оптимальной модели развития:

- доля лизинга в ВВП – 3-5%;
- Доля лизинга в общем объеме инвестиций – 30%.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ ЛИЗИНГОВОЙ ОТРАСЛИ:

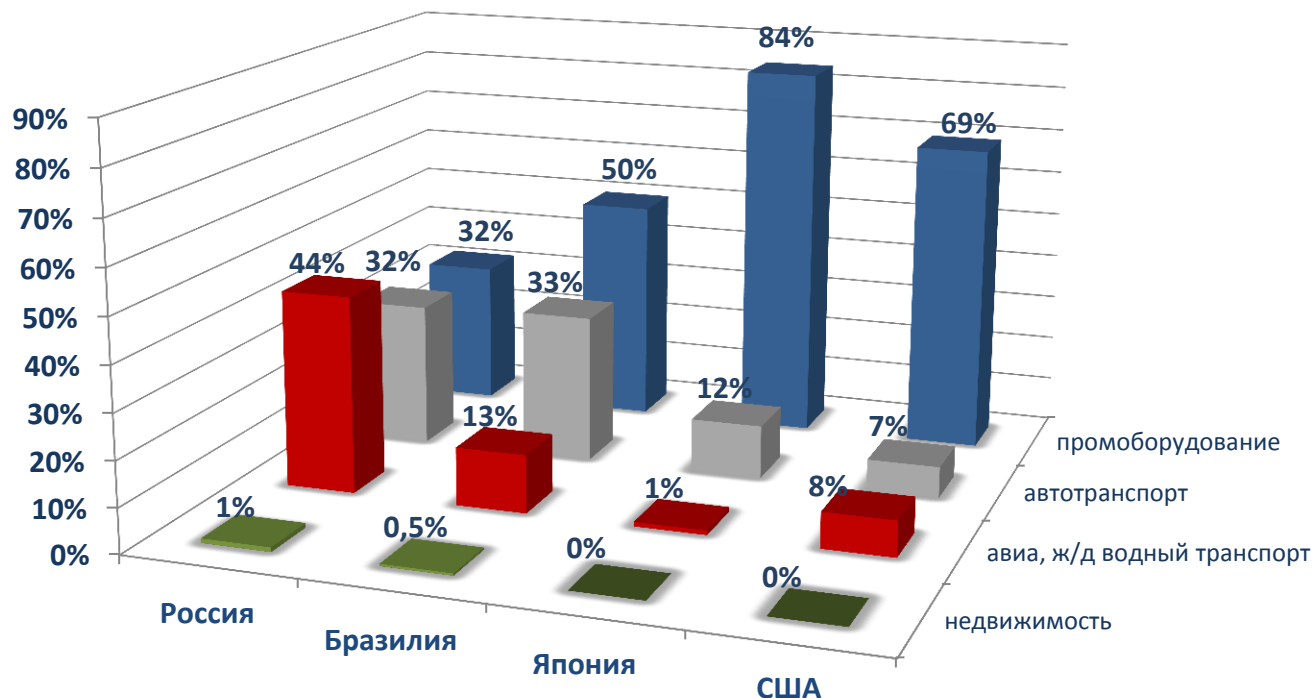
ДОЛЯ ЛИЗИНГА В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ - 30 %,
ДОЛЯ ЛИЗИНГА В ВВП - 4-5%.



НЕОБХОДИМО УВЕЛИЧИВАТЬ ДОЛЮ ЛИЗИНГА ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО ОБОРУДОВАНИЯ

Создание основ для развития лизинга вообще и лизинга высокотехнологического оборудования в частности – важный фактор решения задач модернизации и технологического перевооружения производств и обновления промышленности.

Структура диверсификации лизингового портфеля в РФ, в промышленно развитых странах (Япония, США) и развивающихся (Бразилия)



Источники: White Clarke Group, Equipment Leasing & Finance Foundation, RAEX

Конференция «Лизинг для бизнеса Ростовской области»

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Основные выводы:

- Реальный рост инвестиций в основной капитал на 70% (более 25% ВВП, из Указа Президента РФ от 21.07.2020 «Национальные цели развития России до 2030 года») невозможен без полного раскрытия инвестиционного потенциала лизинга.
- Раскрытие инвестиционного потенциала лизинга и усиление его роли в экономике государства не может быть достигнуто точечными законодательными изменениями, направленными только на регулирование, надзор и контроль, без учета экономической сущности и уникальности этого инструмента, который может и должен стать драйвером обновления оборудования и технологий в ближайшие годы.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

1. Нормативные изменения в отрасли в целях модернизации экономики и реализации промышленной продукции. Сохранение экономической природы лизинга заложенной в действующей нормативной базе лизинга и повышение его инвестиционного потенциала.
2. Развитие конкурентной среды лизинговой деятельности. Доступное банковское финансирование лизинговых проектов.
3. Создание скоординированной системы поддержки бизнеса с использованием механизма лизинга (реализации госпрограмм с участием лизинга).
4. Увеличение доли лизинга в ВВП и в общем объеме инвестиций в основной капитал (повышение уровня проникновения лизинга в инвестиции).
5. Увеличение объемов лизинга высокотехнологичного оборудования, его доли в общем объеме лизинговых операций.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Председатель Подкомитета ТПП РФ по лизингу
Директор НП "ЛИЗИНГОВЫЙ СОЮЗ"
Царев Евгений Маркович

119019, г. Москва, Б.Знаменский пер., д.2, стр.7
Телефон/факс: +7(495) 695-71-11
моб.: +7(903)169-48-22

E-mail: etsarev@tpprf-leasing.ru
info@tpprf-leasing.ru

Сайт: www.tpprf-leasing.ru