



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«28» сентября 2021 г.

№ 10-288

Некоммерческое партнерство
«Лизинговый союз»

Б. Знаменский пер., д. 2, стр.7,
Москва, 119019

О проекте федерального закона
№ 586986-7

Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) в ответ на обращение Некоммерческого партнерства по содействию в развитии лизинговой деятельности «Лизинговый союз» от 27 сентября 2021 г. № 96/09-2021 о повторном рассмотрении проекта федерального закона № 586986-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования лизинговой деятельности» (далее – Проект) на соответствие Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) сообщает следующее.

Проектом не учитывается приоритет Договора над законодательством Российской Федерации и вводятся положения, противоречащие Договору.

На основании статей 66 и 67 Договора, пункта 62 Приложения № 16 к Договору в отношении оказания и получения лизинговых услуг не могут быть введены новые дискриминационные, количественные, инвестиционные и прочие меры, запрещенные Разделом XV Договора.

Вместе с тем, Проектом в нарушение указанных положений Договора предусматривается введение обязательного членства всех лизингодателей в саморегулируемой организации (далее – СРО) в сфере финансового рынка (статья 5³ Проекта) и введение обязательного включения в государственный реестр лиц, осуществляющих лизинговую деятельность (далее – Реестр) (статьи 2, 5² Проекта).

В соответствии с Разделом XV Договора Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112 не предусмотрено никаких

ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в отношении услуг лизинга, оказываемые хозяйствующими субъектами.

В тоже время Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 (далее – Решение № 110) лизинг большинства отдельных объектов включен в перечень секторов (подсекторов) услуг единого рынка услуг (далее – ЕРУ) без разделения на виды и подвиды. В соответствии с подпунктом 1 пункта 38 Приложения № 16 к Договору ЕРУ запрещает любые ограничения и дополнительные требования на поставку и получение услуг.

Таким образом, членство в СРО и включение в Реестр являются новыми разрешительными требованиями и процедурами, ухудшающими действующие условия предоставления лизинговых услуг (пункты 38, 62 Приложения № 16 к Договору) и допуск на рынок (статья 67 Договора), ведущие к дополнительным затратам.

В соответствии с пунктом 98 Приложения № 2 к Договору консультативное заключение Суда ЕАЭС по заявлению о разъяснении носит рекомендательный характер и не имеет прямого действия без внесения изменений и (или) дополнений в Договор.

Договором в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Протокола по финансовым услугам, являющегося Приложением № 17 к Договору (далее – Приложение № 17), к банковским услугам отнесен финансовый лизинг, поставляемый банковскими учреждениями.

В этой связи, ссылка разработчика Проекта на Консультативное заключение Большой коллегии Суда ЕАЭС от 10 июля 2020 г. (далее – консультативное заключение) в качестве обоснования введения Проектом ограничительных, дискриминационных и иных мер не соответствует Договору и не состоятельна.

Более того, статьей 2 Проекта исключается пункт 2 Федерального закона от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее – Закон о лизинге) о том, что любой из субъектов лизинга может быть резидентом или нерезидентом Российской Федерации. Тем самым, исключается возможность хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств – членов ЕАЭС осуществлять лизинговую деятельность на территории Российской Федерации, что прямо противоречит одной из основополагающих целей функционирования ЕАЭС – свободе движения услуг.

Таким образом, Проект не учитывает обязательства государств – членов ЕАЭС по обеспечению свободы торговли услугами лизинга, что формирует предпосылки для закрытия рынка услуг лизинга Российской Федерации от рынков услуг лизинга других государств – членов ЕАЭС.

Следует также отметить, что при принятии Проекта в предлагаемой редакции реализация одного из ключевых составляющих Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12 (в части развития единого рынка лизинговых услуг), будет невозможна.

В соответствии с заключением Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии подпунктом 2 статьи 1 Проекта, по-прежнему, установлен запрет для кредитных организаций заниматься

лизинговой деятельностью, за исключением лизинговой деятельности, осуществляемой банками.

При этом в соответствии с Договором банковская сфера отнесена к финансовым рынкам. В то же время Договором установлено, что Комиссия осуществляет пресечение нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, за исключением финансовых рынков (в частности банковской сферы).

В случае отнесения такой деятельности к сфере услуг на финансовом рынке, правовое регулирование может иметь неоднозначный характер и привести к ситуациям, когда Комиссия сможет применить меры ответственности при нарушении общих правил конкуренции только к тем участникам трансграничного рынка, которые не являются банками (не осуществляют деятельность).

Пунктом 1 статьи 2 Проекта предлагается внести изменения в Закон о лизинге, дополнив статью 1 пунктом 3, предусматривающим, что юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого участия Российской Федерации составляет 100 %, и включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень, могут осуществлять лизинговую деятельность без включения сведений о них в государственный реестр лиц, осуществляющих лизинговую деятельность.

При этом пунктом 2 статьи 2 Проекта предлагается скорректировать определение «лизинговая деятельность» таким образом, чтобы лизинговую деятельность были вправе осуществлять лизинговые компании, банки и государственная корпорация «ВЭБ.РФ», сведения о которых внесены в государственный реестр лиц, осуществляющих лизинговую деятельность.

Таким образом, складывается ситуация, при которой компании со 100 % государственным участием не будут обременены дополнительными требованиями, которые установлены проектируемой статьей 5² Закона о лизинге (требования о представлении документации в Центральный банк Российской Федерации и членстве в саморегулируемых организациях), за нарушение которых лизинговая компания может быть исключена из реестра и, как следствие, лишена возможности осуществлять лизинговую деятельность.

Полагаем, что установление особого порядка для государственных компаний может негативно сказаться на конкуренции на рынке лизинга и ставит других участников рынка в неравные условия, создавая дополнительную нагрузку на них.

Дополнительно стоит отметить, что Проектом не регламентирован порядок формирования перечня хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), доля прямого участия Российской Федерации в которых составляет 100 %, а также порядок его ведения (включения и исключения из него юридических лиц).

Статьей 4 Проекта также сохранено предложение о внесении изменений в статью 76¹ Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О центральном банке Российской Федерации», включив лизинговую деятельность в перечень видов деятельности, при осуществлении которых хозяйствующие субъекты признаются некредитными финансовыми организациями.

Отмечаем, что статьей 51 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» установлено, что на территории Российской Федерации

иностранные организации, их представительства и филиалы не вправе осуществлять деятельность некредитных организаций, в том числе деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также предлагать услуги иностранных организаций на финансовых рынках неограниченному кругу лиц.

Таким образом, вводится еще одно препятствие на осуществление лизинговой деятельности на территории Российской Федерации хозяйствующих субъектов, являющихся резидентами государств – членов ЕАЭС.

Дополнительно информируем, что при поступлении в адрес Комиссии запросов от уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС относительно соответствия указанного Проекта Договору, ответ будет направлен в установленном порядке.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности



Г.Т. Джалдыбаева