

Аналитическая записка о состоянии и проблемах законотворчества

№ 132

ноябрь - декабрь 2015

Бизнес и власть обсудили налоговую политику на среднесрочную перспективу

3, 4 декабря в Торгово-промышленной палате РФ состоялся XI Всероссийский налоговый форум «Налоговая политика: итоги года и перспективы». Мероприятия Форума включили в себя 7 тематических секций, пленарное заседание, участие в которых приняло более 1000 человек.

На Форуме были представлены итоги проведенного Палатой исследования по вопросу неналоговых платежей «Налоговая реформа: ревизия «параллельной налоговой системы», а также ежегодный налоговый доклад, в который вошли результаты анкетирования бизнеса по уровню налоговой нагрузки в 2015 году и актуальные предложения бизнеса по дальнейшему совершенствованию налогового законодательства.

С основным докладом на пленарном заседании выступил Президент ТПП РФ С.Н. Катырин. Он отметил, что 2015 год ознаменовался рядом существенных изменений налогового законодательства, среди которых можно выделить т.н. налоговую амнистию в рамках деофшоризации Российской экономики, снятие ограничения на применение «упрощенки» для организаций, имеющих представительства в других регионах, предоставление регионам права снижать налоговые ставки для субъектов малого предпринимательства и др.

С.Н. Катырин подчеркнул, что Россия из года в год поднимает свои позиции в рейтинге Doing Business и в 2015 году поднялась еще на 11 ступеней вверх, оказавшись на 51 позиции из 189. Во многом этому способствовала реализация положений Дорожной карты Агентства стратегических инициатив «Совершенствование налогового администрирования», заместителем руководителя которой является представитель ТПП РФ.

Президент Палаты отметил также, что тезис о невышении налоговой нагрузки, прозвучавший в конце прошлого года в ежегодном послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию, явился результатом неоднократных обращений бизнеса и бизнес-объединений о необходимости стабилизировать налоговые условия. Так, по результатам анкетирования, проведенного ТПП РФ, 49 % опрошенных указали на неизменность налоговых условий в 2015 году.

С.Н. Катырин акцентировал внимание на том, что в общий уровень налоговой нагрузки на бизнес не включается бремя, которое несет бизнес в связи с уплатой так называемых «неналоговых платежей». За последние годы прозрачность отечественной налоговой системы существенно повысилась. Однако вне рамок Налогового кодекса РФ возникла, по сути, «параллельная налоговая система». Она состоит из нескольких десятков платежей, аналогичных налогам и сборам, - каждый со своими правилами расчёта, уплаты, взыскания и возврата. Их общий объем, по данным Палаты, может скоро составить до 1 % валового внутреннего продукта, а количество уже «перевалило» за 50 позиций. Эту систему надо реформировать: создать единый реестр таких платежей, установить единые правила их установления и взимания, улучшить администрирование и т.д.

В заключение С.Н. Катярин подчеркнул, что налоговая система должна быть настроена на улучшение качества инвестиционного климата, повышение предпринимательской активности, совершенствование структуры экономики, повышение ее конкурентоспособности, прежде всего, на рынках наукоемкой, высокотехнологичной продукции.

Руководитель ФНС России М.В. Мишустин выступил с докладом, в котором подвел предварительные итоги деятельности ФНС России за 2015 год. Он, в частности, подчеркнул, что в последние годы Служба сделала акцент на аналитику и технологии, в результате чего удалось выстроить прозрачный, эффективный и управляемый механизм налогового администрирования, позволяющий добиваться высоких результатов по сбору доходов, обеспечивая почти 60% бюджета страны. Кроме того, высокие показатели сбора налогов явились результатом целенаправленной работы по созданию конструктивной доверительной среды между налоговыми органами и бизнесом, снижению административных барьеров и повышению налоговой грамотности и сознательности бизнеса.

По словам М.В. Мишустина, налоговая служба изменила стратегию контрольной работы, построив ее исключительно на экономическом анализе налогоплательщиков и риск-ориентированном подходе. Эта стратегия уже доказала свою эффективность: проверок бизнеса стало меньше, а качество их выше.

Как пояснил Руководитель ФНС России, снизить давление на бизнес и вывести из зоны контроля добросовестных предпринимателей позволила и внедренная в этом году автоматизированная система АСК НДС-2. Система позволяет автоматически выявлять и пресекать случаи уклонения от уплаты НДС или попытки мошеннического возмещения налога, способствуя тем самым созданию равных условий для всех игроков рынка. С помощью данной технологии за 9 месяцев 2015 года в систему загружено 5,2 млн. деклараций по НДС с приложением книг покупок и продаж. По результатам сопоставления выявленных расхождений сформировано и направлено налогоплательщикам 360 тысяч требований о предоставлении пояснений.

Минимизировать риски бизнеса позволил и институт налогового мониторинга, который был введен ФНС России в 2015 году. Службой уже заключено 6 соглашений о налоговом мониторинге. Кроме того, предполагается ввести институт предварительного налогового разъяснения (рулинга), который уже успешно функционирует в зарубежных правовых системах. Это даст налогоплательщикам возможность получать информацию о налоговых последствиях сделки, которую они только планируют совершить, и сыграет существенную роль в стимулировании деловой активности.

По итогам Форума рекомендации бизнеса направлены в Администрацию Президента РФ, Правительство Российской Федерации, Минфин России, Минэкономразвития России, Федеральное Собрание РФ и др. В частности, в рекомендациях отмечается, что при реализации налоговой политики в 2016-2018 годах в приоритетном порядке должны решаться следующие основные задачи: дальнейшее противодействие незаконному перемещению налоговой базы за пределы налоговой юрисдикции Российской Федерации, введение дополнительных мер налогового стимулирования развития новых промышленных производств, а также мер, направленных на модернизацию и расширение производственных мощностей уже существующих промышленных предприятий, создание дальнейших благоприятных налоговых условий для развития малого и среднего

предпринимательства, проведение мониторинга нагрузки на бизнес, которую он несет за счет уплаты неналоговых платежей, их систематизация и дальнейшая ревизия и др.

Новый Закон укрепит систему торгово-промышленных палат в Российской Федерации

22 декабря Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (далее – Закон о ТПП).

Действующий в настоящее время Закон о ТПП был принят в 1993 году. Поскольку Закон о ТПП действует уже более 20 лет, назрела необходимость внесения в него целого ряда изменений, которые должны способствовать более эффективному выполнению торгово-промышленными палатами своих функций. В связи с этим во исполнении Поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 9 декабря 2014 года № Пр-2852 Торгово-промышленной палатой России были разработаны изменения в Закон о ТПП.

В новом Законе закрепляется определение торгово-промышленной палаты в качестве союза, уточняется порядок ее образования и компетенция органов управления, расширяются права и функции палат по вопросам развития предпринимательства, защиты и представления интересов предпринимателей в органах власти. В частности, скорректировано положение о минимальном количестве учредителей для образования торгово-промышленной палаты - не менее чем 30 учредителей. Принимая во внимание, что в России уже создано 182 территориальные торгово-промышленные палаты, целью увеличения числа учредителей является совершенствование порядка образования палат, а именно, создание их на территориях с относительно высокой предпринимательской активностью. Это позволит обеспечить защиту интересов представителей бизнеса там, где это действительно необходимо.

Также Законом уточнены положения, касающиеся членства территориальных торгово-промышленных палат в ТПП России. Предусматривается, что членство территориальных палат в ТПП России становится обязательным. Аналогичные положения предусмотрены и в отношении членства торгово-промышленных палат муниципальных образований в торгово-промышленной палате соответствующего субъекта Российской Федерации. Предлагаемые изменения существенно укрепят организационные начала в построении системы торгово-промышленных палат в Российской Федерации.

Одновременно Законом устанавливаются особенности регистрации торгово-промышленных палат. Например, наряду с документами, необходимыми для государственной регистрации палаты в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях», в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган представляются решение ТПП РФ о согласии на создание торгово-промышленной палаты и заключение ТПП РФ о соответствии устава торгово-промышленной палаты уставу Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Кроме того, существенно расширен круг прав и функций палат. Например, торгово-промышленные палаты имеют право участвовать в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы

предпринимателей; участвовать в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательства, в том числе путем участия в разработке и реализации государственных и муниципальных программ и проектов в области развития предпринимательства; оказывать юридическую, информационную, консультационную и иную помощь организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью; оказывать содействие организациям и индивидуальным предпринимателям в патентовании изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, регистрации товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров, топологий интегральных микросхем, программ для электронных вычислительных машин, баз данных, осуществлении других авторских и смежных прав, а также оказывать содействие в оценке, реализации и защите интеллектуальных прав; проводить экспертизу по определению страны происхождения товаров, иные экспертизы и контроль качества, количества и комплектности товаров, а также экспертизу выполненных работ и оказанных услуг; выдавать сертификаты о происхождении товаров, удостоверять документы, связанные с осуществлением внешнеэкономической деятельности; выдавать документы, подтверждающие страну происхождения товаров, выполнения работ, оказания услуг, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд; проводить независимую идентификационную экспертизу товаров и технологий; образовывать для разрешения гражданско-правовых споров, в том числе с участием членов торгово-промышленных палат, в соответствии с законодательством Российской Федерации третейские суды, утверждать положения о них, порядок рассмотрения споров третейскими судами и списки третейских судей (арбитров), рекомендовать третейские соглашения, третейские (арбитражные) оговорки; участвовать в выработке и реализации мер по противодействию коррупции при осуществлении хозяйственной деятельности; участвовать в разработке проектов технических регламентов и стандартов, осуществлять оценку соответствия товаров, работ, услуг и систем качества техническим регламентам и стандартам; организовывать профессиональное обучение, повышение квалификации и профессиональную переподготовку кадров для предпринимательской деятельности и др.

Также торгово-промышленные палаты смогут теперь выполнять функции организаций, входящих в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Перечень прав торгово-промышленных палат не является закрытым, поэтому палаты смогут выполнять и иные согласованные с ними функции в сфере экономики, возложенные на торгово-промышленные палаты федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Принятие законопроекта позволит торгово-промышленным палатам более эффективно выполнять свои функции в целях модернизации российской экономики и развития бизнеса.

На стадии подготовки текст законопроекта согласовывался с Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли России, Минэкономразвития России, Минфином

России, Минюстом России. Указанные органы государственной власти, а также Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, председатель которого А.Г. Аксаков выступил соавтором проекта, поддержали его.

Во время прохождения законопроекта в Государственной Думе на основании замечаний и предложений органов государственной власти и субъектов права законодательной инициативы подготовлены поправки ко второму чтению, которые поддержаны ГПУ Президента РФ и Правительством РФ.

25 декабря Закон одобрен Советом Федерации и 30 декабря подписан Президентом РФ (ФЗ № 451). Закон вступил в силу с 30 декабря 2015 года.

Текст Закона прилагается в виде Приложения № 1.

Реформа третейского законодательства

15 декабря 2015 года приняты Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» и «Закон-спутник» «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 части 1 статьи 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» в связи с принятием Федерального закона «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».

Целью данных Законов является кардинальное совершенствование законодательства о третейском судопроизводстве. Новое законодательство позволит улучшить условия разрешения внутренних и международных экономических споров с участием бизнеса. Законы позволят сделать систему третейских судов в целом более прозрачной и беспристрастной по отношению к предпринимательскому сообществу.

Работа по подготовке законопроектов велась около трех лет во исполнение поручения Президента Российской Федерации. Палата в качестве соисполнителя приняла в ней самое активное участие.

Палатой подготовлено заключение и поправки ко второму чтению по законопроекту «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» и соответствующему «закону-спутнику». Представители ТПП России вошли в состав Рабочей группы профильного Комитета Госдумы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству и приняли участие в 9 заседаниях Рабочей группы, на которых было обсуждено более 300 поправок к законопроектам.

Поправки Палаты по реформированию законодательства в этой сфере, в том числе по сохранению действующего правового статуса МКАС и МАК при ТПП России, учтены в Законах.

Закон содержит нормы о порядке образования постоянно действующих арбитражных учреждений, назначении и ответственности арбитров, и т.д. Его принятие также будет способствовать противодействию функционирования недобросовестных третейских судов при частных компаниях.

Законы одобрены Советом Федерации 25 декабря и подписаны Президентом Российской Федерации 29 декабря 2015 года (№ 382-ФЗ и 409-ФЗ). Законы вступают в силу с 1 сентября 2016 года.

**Минэкономразвития РФ разработан проект «Дорожной карты» по
совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в период 2016-2017
годов**

22 декабря на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы состоялось первое обсуждение проекта плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в период 2016-2017 годов, подготовленного Минэкономразвития России.

«Дорожная карта» разработана, в том числе в целях снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

«Дорожная карта» включает в себя 65 мероприятий по 7 направлениям:

систематизация и актуализация обязательных требований,
внедрение системы управления рисками при организации проверок,
совершенствование форм осуществления контрольно-надзорной деятельности,

разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов,

оптимизация контрольно-надзорных функций,

подготовка и переподготовка инспекторского состава,

развитие информационных систем и совершенствование межведомственного взаимодействия органов контроля и надзора.

По итогам обсуждения проекта «дорожной карты» было принято решение доработать документ с учётом предложений экспертов, представителей органов власти и бизнеса и провести дополнительное обсуждение на стратегических сессиях до 20 января с тем, чтобы до 15 февраля 2016 года он был утверждён Правительственной комиссией по административной реформе.

ТПП РФ в целом поддержала общий подход к структуре и содержанию «дорожной карты». Вместе с тем Палатой были подготовлены предложения и замечания к составу мероприятий «дорожной карты».

В частности, ТПП РФ было предложено предусмотреть участие представителей бизнеса в реализации мероприятий, затрагивающих интересы предпринимательского сообщества.

Кроме того, ТПП РФ указала на необходимость включения в «дорожную карту» таких важных направлений, как:

исключение дублирующих функции контрольно-надзорных органов;

отказ от «презумпции вины» подконтрольного субъекта, а также практики максимальных наказаний в пользу превентивных мер, в том числе через: профилактические мероприятия и предупреждения; институт добровольного декларирования соответствия; совершенствование административной ответственности с учетом риск-ориентированного подхода;

оптимизация механизмов досудебного и внесудебного порядка обжалования результатов проверок;

повышение эффективности применения Единого реестра проверок;

обеспечение гарантий защиты информации ограниченного доступа, в том числе персональных данных и коммерческой тайны. Указанные предложения были направлены в адрес Минэкономразвития России.

ТПП России продолжит мониторинг правоприменения

17 ноября т.г. по поручению Вице-президента ТПП России Вадима Чубарова директор Юридического департамента Сергей Васильев провел заседание рабочей группы по организации в ТПП России мониторинга правоприменения.

Рабочей группой обсужден проект Плана ТПП России реализации в 2016 году мероприятий по мониторингу правоприменения, подготовленного по предложениям департаментов и членских организаций Палаты и корреспондирующего с правительственный планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2016 год.

Предложено включить в План мониторинга правоприменения на 2016 год следующие позиции:

- здравоохранение;
- оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- перевозка пассажиров.

Также члены Рабочей группы обсудили предварительные итоги выполнения Плана мониторинга правоприменения Палаты за 2015 год.

Утвержденный Президентом ТПП России С.Н.Катыриным План на 2016 год разослан по системе ТПП и размещен на сайте Палаты.

Мониторинг является одним из важных направлений деятельности Палаты (во исполнение Указа Президента России от 20 мая 2011 года № 657). Между ТПП России и Минюстом России в 2012 году заключено Соглашение о взаимодействии в данной сфере.

Материалы с результатами мониторинга поступают в ТПП РФ от региональных торгово-промышленных палат, отраслевых объединений предпринимателей и комитетов Палаты.

В рамках Соглашения с Минюстом России за период 2012-2015 годов ТПП РФ направила в Министерство 20 пакетов обобщенных материалов в различных сферах: торговая деятельность, налоги, специальная оценка условий труда, государственное регулирование рынка недвижимости, регистрация юридических лиц и ИП, государственные закупки, регулирование цен (тарифов), промышленная безопасность, градостроительная деятельность, таможенное законодательство, сельское хозяйство, природопользование и экология и другие.

Материалы по проблемам налогообложения, регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были включены в доклады Правительства РФ Президенту Российской Федерации.

Информационные ресурсы Палаты по мониторингу правоприменения доступны на ее официальном сайте в разделе «Взаимодействие бизнеса и власти\Законотворческая деятельность\Мониторинг правоприменения».

Административный кодекс. Что ждет бизнес после его принятия?

18 декабря 2015 года в Государственную Думу депутатами В.Н. Плигиным, Д.Ф. Вяткиным внесен проект федерального закона № 957581-6 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (новая редакция).

Законопроектом существенно расширяется перечень административных наказаний, в частности, предусматривается в качестве новых видов административного наказания ликвидация юридического лица, прекращение деятельности в качестве индивидуального предпринимателя (ИП), исправительные работы и лишение специального разрешения (лицензии).

Устанавливается упрощенный порядок взыскания административных штрафов на небольшие суммы (до 10 тысяч рублей) путем удержания по месту работы, выделяются новые категории административных нарушений (грубые, значительные, менее значительные).

Выделяются в самостоятельные главы административные правонарушения, посягающие на права потребителей, конкуренцию, административные правонарушения в области торговли и т.д.

В целом внесение и принятие данного проекта несвоевременно ввиду отсутствия глубокой и детальной проработки отдельных его положений, установления несоразмерных (с учетом нынешней экономической обстановки) штрафов, общего ужесточения санкций для бизнеса и увеличения срока давности по отдельным составам административных правонарушений. Можно сказать о непосредственном сближении законопроекта с Уголовным кодексом Российской Федерации.

Законопроектом, в частности, устанавливается, что срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год (сейчас – 2 месяца), по делам о нарушениях законодательства Российской Федерации о налогах и сборах – три года (сейчас – 2 месяца), антимонопольного законодательства Российской Федерации – четыре года (сейчас – 2 месяца).

Для примера, статьей 78 Уголовного кодекса Российской Федерации установлено, что случаи освобождения от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности составляют:

- два года после совершения преступления небольшой тяжести;
- шесть лет после совершения преступления средней тяжести.

Законопроектом также вводится новый размер административных штрафов (пункт 2 статьи 4.7 законопроекта), который составляет (в части юридических лиц и ИП):

за грубые категории нарушений (в действующем КоАП категория отсутствует):

- для ИП от ста тысяч до четырехсот тысяч рублей;
- для юридических лиц – от пяти миллионов до шестидесяти миллионов рублей.

за значительные категории нарушений (в действующем КоАП категория отсутствует):

- для ИП от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей;
 - для юридических лиц – от одного миллиона до пяти миллионов рублей.
- за менее значительные (в действующем КоАП категория отсутствует):

- для ИП от двух тысяч пятисот до двадцати пяти тысяч рублей;
- для юридических лиц от десяти тысяч до одного миллиона рублей.

Законопроект был разослан по системе ТПП РФ для замечаний и предложений.

Дальний Восток - центр притяжения инвестиций и роста

26 ноября 2015 года прошел круглый стол, организованный Комитетом Совета Федерации ФС РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, по вопросу: «Об эффективности правовых, организационных и финансовых механизмов, используемых в целях обеспечения ускоренного и сбалансированного развития Дальнего Востока и Байкальского региона». Участие в мероприятии приняли представители ТПП РФ.

В рамках обсуждения была отмечена важность развития Дальневосточного и Байкальского регионов, как источников экономического развития и приоритетных направлений для финансовой поддержки в целях развития отраслей промышленности, создания необходимой инфраструктуры для привлечения инвестиций, а также улучшения демографической ситуации.

Также Статс-секретарем-заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока К.И. Степановым была отмечена необходимость принятия проекта федерального закона «О свободном порте Дальнего Востока» и законопроектов-спутников, как основы для расширения поддержки потенциальных инвесторов. Данные законопроекты были рассмотрены ТПП РФ и в целом поддержаны (замечания имеют технический характер).

По результатам «круглого стола» был принят проект рекомендаций, предусматривающих ускоренную подготовку документов в рамках реализации Федерального закона «О государственном стратегическом планировании», рассмотрение целесообразности разработки федерального закона «О приграничных территориях Российской Федерации», разработку мер по совершенствованию установленной в Федеральном законе «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации» системы налоговых преференций для участников региональных инвестиционных проектов.

Логичным продолжением обсуждения темы развития Дальневосточного региона стало состоявшееся 30 ноября 2015 года «нулевое чтение» проекта федерального закона «О свободном порте Дальнего Востока», организованное Комиссией по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Общественной палаты Российской Федерации.

В рамках «нулевого чтения» был заслушан доклад первого заместителя Министра Минвостокразвития России А.М. Осипова о ситуации в Дальневосточном и регионе и о необходимости продолжение работы.

Позиция всех участников была едина в части необходимости принятия данного закона (был поддержан ТПП РФ), некоторыми представителями бизнес сообщества было высказано ряд замечаний, не имеющих принципиального характера, но нуждающихся в дополнительной проработке, таких как возможность

расширения налоговых льгот в части налога на доходы физических лиц, уточнение состава наблюдательного совета.

Правительство предлагает повысить ответственность работодателей за нарушения в сфере оплаты труда

Правительством Российской Федерации подготовлен к внесению в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда».

В соответствии с законопроектом в статье 5.27 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) предлагается выделить в отдельный состав такие правонарушения, как частичная или полная невыплата заработной платы в установленный срок и установить повышенный размер административного штрафа для должностных лиц, совершивших это правонарушение впервые (от 10 до 20 тыс. рублей). В той же статье предусмотрена повышенная административная ответственность за повторное совершение данного правонарушения, предусматривающая альтернативные санкции для должностных лиц в виде дисквалификации на срок от года до трех лет.

Кроме того, в статье 236 Трудового кодекса РФ планируется ввести прогрессивную шкалу денежной компенсации в случае, если невыплата заработной платы и других причитающихся работнику выплат продолжается свыше шести месяцев, повысив ее до одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка РФ. В настоящее время установлена плоская шкала денежной компенсации в размере одной трехсотой указанной ставки.

Одновременно проект закона предлагает увеличить с трех месяцев до одного года срок обращения в суд по искам о невыплате заработной платы и предоставить право работнику подавать иск о защите своих трудовых прав по месту его жительства.

Проект закона не поддержан стороной работодателей, включая ТПП РФ. Это связано с тем, что с 1 января 2015 года вступили в силу изменения, предусмотренные Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 421-ФЗ, которыми заметно повышена ответственность работодателя за нарушения трудового законодательства. Увеличение срока для обращения в суд в связи с невыплатой заработной платы может привести к затягиванию работником срока обращения и росту суммы задолженности, включая пени.

«Вмененку» оставят без изменений

20 октября 2015 г. Приказом № 772 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2016 год» Минэкономразвития России установило коэффициент дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса Российской Федерации в размере 2,083.

Такое решение Минэкономразвития привело бы к увеличению налоговой нагрузки на малый бизнес, поскольку в текущем году его значение равно 1,798.

Учитывая, что «вмененкой» пользуются более 2 миллионов предпринимателей, как индивидуальных предпринимателей, так и организации

В результате многочисленных обращений предпринимательского сообщества и ТПП России, в частности, Минэкономразвития России Приказом от 18 ноября 2015 г. № 854 внесло изменения в Приказ № 772, и соответствующий размер коэффициента дефлятора был оставлен на уровне 2015 года, т.е. в размере 1,798 р.

Вместе с тем, 18 декабря Государственной Думой принят Федеральный закон «Об установлении коэффициента-дефлятора на 2016 год и о внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», автором которого является Председатель Комитета Госдумы по бюджету и налогам А.М. Макаров.

Законом, в частности, предусмотрено установление значения коэффициента-дефлятора по ЕНВД на 2016 год в размере, равном его величине, установленной на 2015 год - 1,798, что, по мнению автора, будет дополнительной гарантией для бизнеса и не позволит изменить его решением Минэкономразвития России.

Закон также продлевает до 2017 года применение 0 ставки по НДС за оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа воздушным транспортом в Крым и Севастополь, а также в отношении добровольного декларирования счетов и вкладов в иностранных банках. Кроме того, предлагается до 31 декабря 2017 года продлить применение фиксированного курса ЦБ РФ на 1 июля 2014 года для расчета предельной величины процентов по контролируемой задолженности, подлежащих включению в состав расходов по налогу на прибыль, возникшей до 1 октября 2014 года.

Коротко

28 ноября принят Федеральный закон № 342-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1244 и 1263 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – закон). Законом восстановлено право авторов музыкального произведения, использованного в аудиовизуальном произведении, на получение вознаграждения за его ретрансляцию.

4 декабря принят Федеральный закон № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год». Законом устанавливаются параметры федерального бюджета на 2016 год. Основные характеристики федерального бюджета на 2016 год определены исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 78 673,0 миллиарда рублей и уровня инфляции, не превышающего 6,4 процента. Прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета составляет 13 738,5 миллиарда рублей, объем расходов – 16 098,7 миллиарда рублей. Дефицит федерального бюджета определен в объеме 2 360,2 миллиарда рублей. Палата направляла в Государственную Думу замечания и предложения по законопроекту.

14 декабря опубликован Доклад о результатах мониторинга правоприменения в России за 2014 год, подготовленный Правительством РФ и направленный Президенту РФ. Доклад ежегодно готовится во исполнение Указа Президента РФ от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации». В Доклад включены результаты мониторинга выполнения решений Конституционного Суда РФ, постановлений Европейского Суда по правам человека, а также результаты мониторинга правоприменения по отраслям законодательства РФ, в том числе в таких областях, как военная служба по

контракту, социальное обеспечение военнослужащих, военно-техническое сотрудничество России с иностранными государствами, оказание специализированной медицинской помощи, среднее профессиональное образование, нормирование в области охраны окружающей среды, качество и безопасность пищевых продуктов, социальная поддержка семьи, материнства и детства. Текст Доклада с приложениями опубликован на портале правовой информации pravo.gov.ru, а также на сайте ТПП РФ.