

**Аналитическая записка
о состоянии и проблемах законоотворчества**

№ 159

апрель 2019 года

**ТПП России предлагает меры по либерализации уголовного
законодательства**

22 апреля в Кремле Президент ТПП РФ С.Н. Катырин принял участие в заседании Рабочей группы по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства.

Обсуждались предложения о дополнении статьи 108 УПК РФ «Заключение под стражу» положением об обязательном согласии прокурора на применение меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении предпринимателей.

Действующий механизм избрания меры пресечения в виде заключения под стражу предусматривает возбуждение следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора перед судом соответствующего ходатайства, к которому прилагаются материалы, подтверждающие его обоснованность.

В отличие от дознавателя, который обращается в суд с соответствующим ходатайством, предварительно согласовав его с прокурором, следователь направляет в суд ходатайство и материалы к нему, минуя прокурора.

Таким образом, при реализации положений части 6 статьи 108 УПК РФ, в соответствии с которой на прокурора возложена обязанность обосновать в суде ходатайство следователя об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, возникает ситуация, когда прокурор, не изучивший предварительно материалы следствия из-за их отсутствия, не всегда может выразить в суде взвешенную и объективную позицию.

По мнению Палаты, ходатайства об аресте предпринимателей без согласия надзирающего прокурора судами рассматриваться не должны.

Поддержано предлагавшееся для рассмотрения предложение о закреплении обязанности суда, принимающего решение об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, указывать конкретные основания, по которым деяние не относится к преступлениям, совершенным в сфере предпринимательской деятельности. К таким основаниям могут, например, относиться совершение предпринимателем преступления, не относящегося к сфере экономики, либо наоборот, такое преступление может совершить лицо, не являющееся предпринимателем.

Рассматривалось также предложение бизнес-объединений об установлении обязанности суда при рассмотрении ходатайства следователя или дознавателя об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, проверить обоснованность подозрения (обвинения) в причастности лица к совершению преступления.

Палата считает, что такая проверка должна заключаться в оценке судом обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения уголовного дела, оценке имеющихся в материалах представленного в суд дела доказательств,

подтверждающих вину обвиняемого (подозреваемого), а также в тщательном изучении личности лица, в отношении которого избирается мера пресечения в виде заключения под стражу.

ТПП РФ также направила в повестку следующей рабочей группы предложения по исключению из УК РФ положения части 1 статьи 146, устанавливающей ответственность за присвоение авторства (плагиат), а также часть 1 статьи 147, устанавливающей ответственность за незаконное использование изобретения, полезной модели или промышленного образца, разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации сведений о них, присвоение авторства или принуждение к соавторству.

По мнению ТПП РФ, такие споры должны решаться в рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.12 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав. При этом в УК РФ предлагалось сохранить квалифицированные составы указанных преступлений в целях обеспечения надлежащей уголовно-правовой защиты конституционных прав граждан на охрану интеллектуальной собственности.

Интеллектуальная собственность должна стать одним из ключевых приоритетов России

22-26 апреля 2019 года в Торгово-промышленной палата РФ состоялся XII Международный форум «Интеллектуальная собственность – XXI век».

Форум по традиции приурочен к Дню интеллектуальной собственности и проходит под эгидой Всемирной организации интеллектуальной собственности.

В рамках форума было организовано 17 тематических круглых столов и три крупных конференции. В рамках секционных мероприятий Форума обсуждались вопросы охраны и защиты прав на товарные знаки и иные средства индивидуализации, эффективные практики организации изобретательской и рационализаторской деятельности на предприятии, оптимизация управления интеллектуальной собственностью в холдингах, вопросы интеллектуальной собственности и антимонопольного права, новые тенденции и законы построения цифровой экономики и пр.

25 апреля в рамках Форума с большим успехом прошло пленарное заседание, в котором приняли участие и выступили Президент ТПП РФ С.Н. Катырин, Руководитель Роспатента Г.П. Ивлиев, представитель ВОИС в России З.Х. Албегонов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по культуре и образованию Л.С. Гумерова, заместитель Министра культуры РФ П.В. Степанов, Председатель Суда по интеллектуальным правам Л.А. Новоселова, Председатель Совета ТПП РФ по интеллектуальной собственности И.А. Близнец, Председатель ВОИР А.А.Ищенко, Президент Федерации интеллектуальной собственности С.Ю. Матвеев.

Были оглашены приветствия Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, Генерального директора ВОИС Ф. Гарри, Первого заместителя Министра науки и высшего образования РФ Г.В. Трубникова.

Модератором пленарного заседания выступил председатель Организационного комитета форума, вице-президент ТПП РФ В.В. Чубаров.

В своем выступлении Президент ТПП РФ С.Н. Катырин отметил, что характер рынка интеллектуальной собственности существенно изменился за последние 3-4 года. Он из «аналогового» становится цифровым, а прибыль большинства компаний начинает зависеть от интеллектуальной собственности. Палата в этой части сопровождает пакет законопроектов по «цифровой экономике», которые рассматривает Госдума.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика» создан распределенный реестр IPChain – это инфраструктура, которая позволяет прямо из корпоративных систем или с помощью разных сервисов фиксировать информацию об интеллектуальных правах, сведения о сделках с ними. Как отметил С.Н. Катырин, соглашение о вхождении в эту сеть Суда по интеллектуальным правам было подписано в 2018 году в рамках пленарного заседания 11 Форума.

Он также напомнил, что нужно максимально ускорить принятие в РФ долгосрочной государственной Стратегии в сфере интеллектуальной собственности. Это позволит сформировать среду, которая в ближайшем будущем обеспечит развитие высокотехнологичных компаний, активное взаимодействие между крупными корпорациями, малым и средним бизнесом, а также создание необходимой инфраструктуры, обеспечивающей вовлечение нематериальных активов в коммерческий оборот, росту высокотехнологичного несырьевого экспорта.

Президент Палаты также высказал ряд предложений по вопросу собственного производства телекоммуникационного оборудования, компонентов для IT-сферы. Он подчеркнул, что делать это следует не путем установления заградительных пошлин, а путем применения механизмов поддержки (налоговые каникулы, инвестиционные кредиты и пр.)

Президент ТПП РФ анонсировал запуск «Витрины цифровых решений ТПП РФ» - это реестр IT-решений для государства и бизнеса, которые предлагают наши разработчики. В реестр включены лучшие российские разработки по сервисам для цифровой экономики. В качестве бонуса лучшие сервисы получают от Фонда развития цифровой экономики рекомендацию на внедрение своих решений.

Кроме того, ТПП РФ запускает на своем официальном сайте проект «Реестр цифровых решений», где каждый IT-предприниматель сможет разместить информацию об IT-решении, которое он готов предложить бизнесу, государству, гражданам, либо найти интересное решение для собственных нужд.

В мировой практике активно используется такой финансовый инструмент как инновационный ваучер. Они позволяют получить необходимые для изобретателей услуги и работы в аккредитованных оператором организациях. С.Н. Катырин предложил такой инструмент законодательно закрепить и в РФ.

В целях поддержки развития сферы интеллектуальной собственности Президент Палаты также предложил разработать поправки в Налоговый кодекс РФ в части освобождения от налогообложения операций, связанных с выплатой авторского вознаграждения, продажей прав по лицензионным договорам, продажей исключительного права на изобретения, на полезные модели, промышленные образцы.

С.Н. Катырин также предложил в сфере защиты интеллектуальных прав активнее применять альтернативные способы разрешения споров, в том числе медиацию, что позволит предпринимателям сократить временные и финансовые издержки. Положительный опыт рассмотрения таких споров в Коллегии посредников при ТПП РФ уже имеется.

Руководитель Роспатента Г.П. Ивлиев в своем выступлении рассказал об основных направлениях деятельности Правительства РФ до 2024 года, направленных на развитие интеллектуальной собственности в России. В частности, серьезно вырастет оборот прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД) и патентной активности. В планах правительства намечено добиться не менее 4000 международных заявок от российских заявителей ежегодно и занять пятое место в мире по удельному весу в общем числе заявок на получение патентов.

Г.П. Ивлиев проинформировал о работе Роспатента по выполнению поставленных задач. Он проанализировал причины низкой патентной активности в России. Это, в частности, отсутствие достойного гарантированного вознаграждения изобретателей при патентовании разработок, недостаточное финансирование НИОКР, нехватка квалифицированных специалистов в области интеллектуальной собственности. Роспатент прикладывает значительные усилия по сокращению сроков рассмотрения. Организация разработала комплекс мер для повышения результативности НИОКР. Совершенствуется система вовлечения в оборот прав на РИД, созданных за счет или с привлечением средств федерального бюджета.

Успех цифровой экономики невозможен без развития человеческого капитала и приобретения широким кругом специалистов, задействованных в решении ключевых вопросов инновационного потенциала страны, компетенций в сфере интеллектуальной собственности, подчеркнул руководитель Роспатента.

На пленарном заседании также состоялась церемония награждения выдающихся российских деятелей за вклад в развитие интеллектуальной собственности золотой медалью ВОИС и дипломом ТПП РФ, а также финалистов XI Международной олимпиады для старшеклассников по интеллектуальной собственности.

Резолюция Форума направлена в заинтересованные органы государственной власти.

Инициированный Палатой законопроект в сфере перевозок и экспедирования внесен в Государственную Думу

17 апреля 2019 г. в Государственную Думу был внесен проект федерального закона № 691042-7 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности».

Законопроект призван расширить перечень рисков, которые могут быть покрыты договором страхования ответственности автоперевозчиков и экспедиторов (ответственность за просрочку доставки груза, ответственность за

неподачу транспортного средства и т.п.).

Такое страхование предусматривается как способ защиты интересов автоперевозчика, экспедитора и гарантия возмещения ущерба грузовладельцу в случае повреждения, гибели или утраты груза.

Данная мера позволит защитить автоперевозчиков и экспедиторов не только от претензий владельцев груза (в случае его утраты/повреждения), но и от штрафов со стороны заказчиков перевозки (например, в случае нарушения срока доставки и подачи транспортного средства).

Субъектами права законодательной инициативы выступили депутаты Госдумы Т.О.Алексеева, А.Г.Кобилев и др. Ожидается, что в первом чтении законопроект будет принят до конца текущей сессии Государственной Думы.

Президентом РФ подписан законопроект, призванный усовершенствовать систему государственных закупок

4 апреля в Государственной Думе состоялось заседание Рабочей группы по проведению анализа и совершенствованию процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд под руководством первого заместителя Председателя Госдумы А.Д.Жукова, в состав которой вошел Директор департамента законотворческой деятельности ТПП РФ Дмитрий Фадеев.

В ходе заседания членами рабочей группы обсуждались предложения по совершенствованию закупочных процедур в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

И уже 5 апреля проект федерального закона № 682010-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части совершенствования его отдельных положений) был внесен Правительством РФ в Государственную Думу.

Основной целью законопроекта является повышение эффективности государственных и муниципальных закупок путем внесения таких изменений в действующее законодательство как:

- допуск к участию в аукционе на право проведения строительных работ только после подтверждения участником наличия необходимого опыта выполнения аналогичных работ, включая упрощение подачи заявки участниками закупок строительных работ посредством исключения необходимости заполнения технического предложения;

- новые основания для изменения существенных условий контракта. В частности, при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства, если возникли независимые от сторон контракта условия, делающие невозможным исполнение контракта, при условии, что это не приведет к изменению цены контракта или срока его исполнения более чем на 30%;

- возможность однократного изменения срока действия контракта, при его срыве по вине подрядчика, при условии оплаты последним штрафных санкций;

- увеличение размера начальной (максимальной) цены контракта, при котором допускается проведение «короткого» электронного аукциона (срок подачи заявок не менее 7 календарных дней) с 3 до 50 млн. рублей, а при проведении такого аукциона на закупку строительных работ – до 500 млн. рублей;
- исключение необходимости размещения отчета об исполнении контракта заказчиком.

Принятый Федеральный закон направлен на снижение финансовой нагрузки на поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Его положения реализуют пункт «в» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам VII съезда Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Так, Закон № 71-ФЗ предусматривает введение гибкого механизма обеспечения исполнения контракта, определяя размер обеспечения контракта исходя из цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается такой контракт. В частности, пунктом «в» части 65 статьи 1 Закона № 71-ФЗ предусматривается изменение порядка определения стоимости обеспечения государственного контракта - путем установления зависимости стоимости обеспечения от фактической цены контракта, предложенной победителем.

Таким образом, при снижении в результате конкурса цены контракта поставщик будет обязан предоставить сниженную цену обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, пункт «е» части 65 статьи 1 Закона № 71-ФЗ устанавливает правило, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта - в случае предоставления таким участником закупки информации, подтверждающей исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, участник закупки, подтвердивший свою добросовестность, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Закон 1 мая 2019 года подписан Президентом РФ В.В. Путиным и вступит в силу 1 июля 2019 года.

Ожидается, что Рабочая группа продолжит свою работу и осенью совместно с ТПП РФ представит новый пакет изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Неэлектронные услуги обложили НДС

По итогам заседания Рабочей группы ТПП РФ по управлению налоговыми рисками (26 марта 2019 года) в апреле за подписью Президента ТПП РФ С.Н. Катырина были направлены обращения в Минфин России и ФНС России с

просьбой разъяснить порядок учета операций по электронным и неэлектронным услугам.

Так, с 1 января 2019 года в соответствии с новой редакцией пункта 3 статьи 174.2 НК РФ обязанность по исчислению и уплате НДС при оказании услуг в электронной форме, как физическим лицам, так и индивидуальным предпринимателям и российским организациям возложена на иностранные организации (без их присутствия в России).

До 2019 года при приобретении у иностранных организаций услуг в электронной форме российские организации и индивидуальные предприниматели удерживали НДС и перечисляли его в российский бюджет в качестве налоговых агентов.

Следует отметить, что деловое сообщество в целом поддерживает и считает необходимым сохранить порядок обложения НДС электронных услуг при их оказании в электронной форме физическим лицам, который был введен с 1 января 2017 года. Однако распространение соответствующих норм с 1 января 2019 года на оказание услуг в электронной форме российским организациям привело к тому, что в отсутствие увеличения бюджетных доходов необоснованно растут издержки, связанные с уплатой налога, для налогоплательщика, и расходы на администрирование для налоговых органов. Фактически налог платится по тем же операциям, что и ранее, только в более сложном порядке.

Усложнение порядка налогового администрирования уплаты НДС по электронным услугам приводит к необходимости регистрации ряда непрофильных участников ИТ-рынка – международных групп, работающих в России. При этом затраты на выполнение соответствующих требований налогового законодательства неприемлемы для небольших иностранных технологических компаний, которые во многих случаях являются носителями инноваций и разработчиками передовых уникальных технологий.

Существенно возрастают и бюджетные риски, поскольку велика вероятность непоступления НДС в федеральный бюджет, если иностранная организация не встанет на налоговый учет в России. Механизмы взыскания такого НДС при отсутствии постановки на налоговый учет иностранной организации в России отсутствуют. Российские же компании утрачивают право на вычет «входящего» НДС при таких условиях, поскольку с 1 января 2019 года вычет НДС возможен только при наличии документов с указанием ИНН и КПП иностранной организации. Кроме того, возможно возникновение «кассового разрыва» для федерального бюджета в силу более поздней уплаты НДС иностранными организациями по сравнению с ранее действующим механизмом уплаты НДС, удержанного налоговыми агентами.

Существует вероятность того, что увеличатся административные расходы бюджета на осуществление налогового контроля над значительным количеством новых иностранных налогоплательщиков при отсутствии каких-либо дополнительных доходов для бюджета.

Действовавший ранее порядок уплаты НДС по электронным услугам российскими покупателями–налоговыми агентами, на наш взгляд, был более простым и надежным, обеспечивал необходимые поступления в бюджет и, в отличие от нового порядка, не противоречил рекомендациям ОЭСР.

Следует также предположить, что рост затрат иностранных организаций будет перенесен на российских покупателей, что также негативно отразится на экономических показателях в целом.

Указанные выше проблемы приводят к созданию необоснованных барьеров для ведения бизнеса в России, снижают привлекательность российской экономики для действующих и потенциальных иностранных инвесторов, препятствуют доступу на рынок для ряда специализированных высокотехнологичных поставщиков электронных услуг.

Кроме того, в деловой среде возникло недопонимание в отношении уплаты иностранным лицами НДС по иной реализации (то есть любой иной реализации, кроме реализации электронных услуг). В настоящее время данные вопросы прорабатываются Палатой с ФНС России и Минфином РФ.

Правительство РФ подготовило новый «инвестиционный кодекс»

Правительством Российской Федерации в апреле подготовлен к внесению в Государственную Думу «пакет» законопроектов о защите и поощрении капиталовложений:

- «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;
- «О внесении изменений с Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Законопроекты направлены на формирование системной правовой основы для осуществления инвестиционной деятельности в России, закрепления ключевых параметров государственной политики в сфере защиты и поощрения капиталовложений, создания необходимых инструментов для привлечения частных инвестиций в национальные проекты.

Законопроекты преследуют цель формирования единой правовой среды для осуществления инвестиционной деятельности в РФ и направлены на объединение и конкретизация правовых норм об инвестиционной деятельности с последующей отменой Закона РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Проектами предусматриваются меры по стимулированию инвестиционной деятельности путем введения общего и специальных инвестиционных режимов - регуляторного, стабилизационного и финансового, в рамках которых условия, предлагаемые инвестору, зависят от объема собственных инвестиционных средств, направленных в проект.

Законопроект «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» содержит важную новацию, касающуюся двухлетней отсрочки вступления в силу нормативных правовых актов, определяющих дополнительные требования в сфере технического регулирования, стандартизации, лицензирования и подтверждения соответствия в рамках общего инвестиционного режима.

Вводится институт соглашений о защите и поощрении капиталовложений, что в совокупности с применением инвестиционных режимов позволит, по мнению авторов проекта, формировать под каждый конкретный инвестиционный проект условия его реализации.

Важной новеллой является применение так называемой стабилизационной оговорки, предусматривающей право организации, реализующей инвестиционный проект, на стабильность условий реализации проекта.

Существенным является условие включения стабилизационной оговорки непосредственно в соглашение между публично-правовым образованием и инвестором, а также проектный принцип действия стабилизационной оговорки, подразумевающий привязку стабилизационной оговорки к конкретному проекту, а не к организации его реализующей.

При возникновении необходимости урегулирования споров и разногласий между сторонами соглашения, законопроект предусматривает возможность их рассмотрения, как в государственных, так и в третейских судах, международном коммерческом арбитраже и арбитраже, образуемом специально для рассмотрения таких споров.

Проект разослан по системе ТПП для замечаний и предложений, подготавливается позиция Палаты.

При участии ТПП РФ разработаны изменения трудового законодательства в целях повышения производительности труда

Минтрудом России совместно с объединениями работодателей и профсоюзов подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее - законопроект) разработанный в целях оптимизации обязательных требований в сфере труда (в апреле 2019 года размещен на официальном сайте в целях оценки регулирующего воздействия: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=88941>).

В законопроект вошли изменения, на которых давно настаивали работодатели, в частности:

- предусмотрена возможность однократного продления срочного трудового договора с работником в пределах пятилетнего срока по соглашению между работником и работодателем (дополнение статьи 58 ТК РФ).

- вводится право работодателя сократить с двух до одного месяца срок уведомления работника о предстоящих изменениях условий трудового договора с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (статья 74 ТК РФ). В этом случае при увольнении по указанному основанию работнику выплачивается дополнительная компенсация в размере среднего месячного

заработка к уже предусмотренной частью третьей статьей 178 ТК РФ компенсации в размере двухнедельного заработка (т.е. всего - 1,5 средних месячных заработка).

Действующий в настоящее время двухмесячный срок уведомления работника о предстоящих изменениях условий трудового договора не позволяет оперативно осуществлять изменения условий труда на рабочих местах, обусловленные изменением объемов производства, техники и производственных технологий.

- предусмотрена обязанность работника, находящегося в отпуске по уходу за ребенком, не менее чем за пять рабочих дней письменно уведомить работодателя о досрочном выходе из данного отпуска (статья 256 ТК РФ). Одновременно устанавливается обязанность работодателя предупреждать временного работника не менее чем за 3 рабочих дня до увольнения о прекращении трудового договора, заключенного на время исполнения им обязанностей работника, отсутствующего в связи с отпуском по уходу за ребенком.

- уточняется, что оплата отпуска производится не позднее 3 рабочих дней до его начала (в действующей редакции статьи 136 ТК РФ – 3 календарных дня). А в случае подачи работником заявления на отпуск, не предусмотренный графиком отпусков, менее чем за 3 рабочих дня до начала отпуска, его оплата будет производиться в срок, установленный соглашением сторон трудового договора, но не позднее 3 рабочих дней с даты подачи заявления. Законопроект поддержан ТПП РФ.

Коротко:

С 1 апреля отечественные экспортеры смогут подтверждать нулевую ставку НДС в электронной форме (Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). Если раньше для обоснования применения нулевой налоговой ставки по НДС транспортные и перевозочные документы предоставлялись на бумаге, то теперь появится возможность подать их электронно, что существенно упростит всю процедуру. Документооборот для экспортеров станет удобнее и дешевле. Формы, порядок предоставления электронных документов по НДС для экспортеров в скором времени будет утвержден Минфином.

3 апреля в Государственную Думу группой депутатов внесен законопроект № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий». Законопроектом предлагается уточнить обязанности собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков в части обеспечения проведения периодических почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований земель сельскохозяйственного назначения.

9 апреля в Государственную Думу внесён проект федерального закона № 684667-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (в части предотвращения

неправомерных действий при осуществлении микрофинансовой деятельности). Авторами проекта являются депутаты В.В.Володин, А.Г.Аксаков, члены СФ В.И.Матвиенко и другие.

Проектом, в частности, предлагается установить требование к размеру собственных средств (капиталу) микрокредитной компании в размере пяти миллионов рублей, а также предоставить всем видам микрофинансовых организаций дополнительные возможности по идентификации клиентов, в т.ч. делегировать право на проведение идентификации клиентов кредитным организациям, а также возможность, с определенными ограничениями, проводить идентификацию клиента посредством государственных информационных систем.

Законопроект прорабатывается в профильном комитете ТПП РФ.

11 апреля Правительством РФ в Государственную Думу внесен проект федерального закона № 687101-7 «О внесении изменения в статью 76-1 Уголовного кодекса Российской Федерации», которым предлагается распространить гарантии, предусмотренные статьей 4 Федерального закона от 8 июня 2015 г. № 140-ФЗ "О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и действующей редакцией части третьей статьи 76.1 УК РФ, на деяния, совершенные до 1 января 2019 г.

Таким образом, от уголовной ответственности освобождается лицо при выявлении факта совершения им деяний, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных статьей 193, частями первой и второй статьи 194, статьями 198, 199, 199.1, 199.2 УК РФ, не до 1 января 2018 года, как это установлено сейчас, а до 1 января 2019 года, при условии, что это лицо является декларантом или лицом, информация о котором содержится в соответствующей специальной декларации - продление амнистии капитала.

16 апреля Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 689101-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

Законопроект разработан Минпромторгом России в целях развития высокотехнологичного производства и стимулирования импортозамещения, призван усовершенствовать механизм СПИК с переходом от действующего преимущественно инвестиционного механизма на развитие и передачу в достаточном объеме новых технологических компетенций, что предполагает новую модель, процедуры отбора, новые подходы.

ТПП РФ поддерживает концепцию законопроекта, направив позицию Палаты в Государственно-правовое управление Президента РФ, предложив увеличить срок заключения СПИК до 31 декабря 2036 года в целях стабильности инвестиционных условий для инвесторов и устойчивости реализации СПИК.

23 апреля в Государственную Думу группой депутатов внесен проект федерального закона № 695341-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации».

Инициаторами предлагается распространить действие ГОСТов на продукцию, маркированную с использованием стандартизированных фантазийных названий, однако произведенную по техническим условиям, отличным от

национальных стандартов. В этих целях предлагается установить правило, в соответствии с которым применение такого стандарта станет обязательным для изготовителя и (или) исполнителя в случае использования им названий продукции, которые тождественны или сходны до степени смешения с придуманными названиями продукции, установленными национальным стандартом.

Указанное положение планируется распространить и на случаи применения названий продукции в маркировке, в эксплуатационной или другой документации.

Департамент законотворческой деятельности ТПП России
(тел. 8 495 620-03-92; proekt@tpprf.ru)