

**Аналитическая записка
о состоянии и проблемах законоотворчества**

№ 124

ноябрь 2014 года

**Бизнес и власть обсудили налоговую политику
на среднесрочную перспективу**

26-28 ноября в Торгово-промышленной палате РФ состоялся X Всероссийский налоговый форум «Налоговый маневр-2014: взгляд бизнеса и власти», организатором которого выступил Совет Федерации. Мероприятия Форума включили в себя 10 тематических секций, пленарное заседание, участие в которых приняло более 900 человек.

На Форуме был представлен ежегодный доклад ТПП России «Налоговый маневр 2014: взгляд бизнеса и власти», включающий подробный практический анализ принятых в текущем году поправок в Налоговый кодекс РФ, предложения бизнеса по дальнейшему совершенствованию налоговой политики.

С основным докладом на пленарном заседании выступил Президент ТПП РФ С.Н. Катырин. Он высоко оценил уровень сотрудничества ТПП РФ и ФНС России.

По словам главы ТПП РФ, в 2014 году Налоговый кодекс РФ был серьезнейшим образом дополнен и видоизменен, а у бизнеса появился целый набор новых обязанностей. Налоговая система России совершила крутой маневр, причем, если отдельные налоговые решения можно было спрогнозировать загодя, то ряд поправок, таких как введение торгового сбора или налога на имущество для субъектов малого бизнеса, стал полной неожиданностью, а темп их принятия не позволил конструктивно и без спешки обсудить все экономические последствия.

С.Н. Катырин акцентировал внимание на том, что необходимо исключить практику, когда ко второму чтению налоговых проектов вносятся поправки, радикально меняющие их первоначальную концепцию. Кроме того, ключевые для бизнеса поправки должны проходить оценку регулирующего воздействия. Сейчас это делается лишь по правительственным поправкам, полагаю, что эту процедуру надо распространить в свете последних событий и на депутатские поправки.

Президент Палаты отметил также, что, согласно опросу, проведенному ТПП РФ, 32 процента организаций оценили уровень налоговой нагрузки как «высокий», 68 – как «средний». При этом 57 процентов отметили, что изменения налогового законодательства негативно повлияло в 2014 году на инвестиционный климат.

С.Н. Катырин отметил, что в 2014 году при активном участии ТПП РФ проводились мероприятия по реализации положений принятой "дорожной карты" «Совершенствование налогового администрирования». В частности, ТПП РФ первая из крупнейших объединений предпринимателей публично поддержала принятый осенью 2014 года закон о «налоговом мониторинге», который позволяет налогоплательщикам и налоговым органам осуществлять взаимодействие в режиме реального времени. Также Правительством РФ готовится к внесению в Госдуму законопроект, инициированный Палатой к включению в "дорожную карту", который предусматривает, что уплаченные суммы НДС не будут включаться в расходы при исчислении единого сельскохозяйственного налога и налога, уплаченного в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что позволит включить субъектов малого бизнеса в цепочку взаимодействия с крупными компаниями.

В заключении С.Н. Катырин подчеркнул, что в определенном смысле уже исчерпан «лимит» для «латания» бюджетных дыр путем повышения налоговой нагрузки на бизнес, и при обсуждении проекта Основных направлений налоговой политики до 2018 года нужно четко зафиксировать, что налоговое бремя для бизнеса в среднесрочной перспективе увеличиваться не будет.

Руководитель ФНС России М.В. Мишустин выступил с докладом, в котором подвел предварительные итоги деятельности ФНС России за 2014 год. Он, в частности, подчеркнул, что высокие темпы налоговых поступлений в этом году – кумулятивный эффект, который достигнут во многом благодаря формированию конструктивной доверительной среды между налоговыми органами и бизнесом.

По словам В.М. Мишустина, новая стратегия контрольной работы уже доказала свою эффективность. Количество выездных налоговых проверок снижено с 76 тысяч в 2010 году до 41 тысяч в 2013 году, а за 9 месяцев 2014 года количество проверок сократилось еще на 4 тысячи относительно 9 месяцев 2013 года, или на 13%. При этом значительно выросло их качество.

В своем докладе Руководитель ФНС также обратил внимание на то, что страны ОЭСР высоко оценивают Россию по параметрам развития налоговой системы, методам и технологиям налогового администрирования. В частности, в России работают правила налогового контроля за трансфертными ценами, которые основываются на руководстве ОЭСР.

М.В. Мишустин обратил внимание, что в рамках деофшоризации экономики принят закон, о налогообложении прибыли контролируемых иностранных компаний («КИК»), который вступит в силу с 1 января 2015 года. Теперь прибыль иностранных компаний, которые подконтрольны российским физическим или юридическим лицам, будет включаться в налоговую базу этих российских лиц и облагаться налогом в России.

Еще одно новшество в рамках работы по улучшению налогового администрирования, это введение с 1 января 2015 года электронных деклараций по НДС, включая сведения из книг покупок и продаж, будут представлять в электронном виде. По словам главы ФНС, это существенно экономит время и значительно упростит взаимодействие с налоговыми органами для добросовестных налогоплательщиков и позволит эффективно бороться с мошенническими схемами ухода от уплаты налога.

М.В. Мишустин проинформировал участников Форума, что с 2015 года ФНС России запускает сервис – «Личный кабинет налогоплательщика для индивидуальных предпринимателей», в котором сконцентрированы вся необходимая информация и практически весь необходимый функционал для взаимодействия с налоговыми органами. Аналогичные сервисы для физических и юридических лиц уже показали свою высокую эффективность.

В заключении М.В. Мишустин заявил, что ФНС России и дальше продолжит политику по выстраиванию конструктивного и профессионального диалога с бизнес-сообществом, основанного на доверии к добросовестным налогоплательщикам. Он подчеркнул, что за последние годы в России создана система налогового администрирования, отвечающая лучшим мировым стандартам.

По итогам Форума рекомендации бизнеса направлены в Администрацию Президента РФ, Правительство Российской Федерации, Минфин России, Минэкономразвития России, Федеральное Собрание РФ, Счетную палату РФ и др.

Проект федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» – курс на индустриализацию страны

12 ноября 2014 года Комитет Государственной Думы по промышленности провел «круглый стол», на котором обсуждался законопроект № 555391-6 «О стандартизации в Российской Федерации, принятый в первом чтении 15 октября 2014 года.

Целью законопроекта является формирование правового механизма регулирования отношений, ориентированных на повышение вклада стандартизации в экономику, а также

установление требований к национальной системе стандартизации, национальному органу РФ, техническим комитетам и документам по стандартизации.

Проект предусматривает унификацию применяемой терминологии в соответствии с международной практикой, что позволит гармонизировать документы национальной системы стандартизации с международными документами.

Заместителем председателя Комитета по промышленности Сапожниковым Николаем Ивановичем было отмечено, что законопроект «О стандартизации в Российской Федерации» должен задать вектор новых реформ и курс на индустриализацию страны.

Кроме того, участниками «круглого стола» была отмечена актуальность, готовящегося ко второму чтению законопроекта.

ТПП России подготовлены и направлены в Государственную Думу РФ предложения ко второму чтению законопроекта.

При формировании поправок учтены предложения Комитета ТПП РФ по качеству продукции.

Так, поправками ТПП России ко второму чтению законопроекта предложено внести в законопроект изменения, связанные с необходимостью участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в применении документов по стандартизации, а также дополнения законопроекта таким принципом стандартизации, как возможностью применения международных, региональных и национальных стандартов зарубежных стран отечественными предприятиями.

Общество без печати

Правительство Российской Федерации 28 октября 2014 года внесло в Государственную Думу законопроект № 636191-6 (далее – проект), которым предполагается отменить обязательное наличие печати у ООО и АО. В настоящее время указанные хозяйственные общества должны иметь круглую печать, содержащую их полное фирменное наименование на русском языке и указание на место нахождения. Соответствующие изменения предлагается внести, в частности, в Законы об ООО и об АО, об ипотеке (залоге недвижимости), о таможенном регулировании, о рынке ценных бумаг, а также в Трудовой кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты.

По мнению разработчиков, с развитием современной техники и технологий наличие на документе печати общества не дает гарантию его подлинности. Более того, контрагенты и государственные органы зачастую обращают внимание лишь на наличие печати общества на документе, не изучая детально подпись руководителя или иного представителя юридического лица, что на практике порождает мошеннические схемы «рейдерских захватов» компаний, а также активно используется при корпоративных конфликтах. Поэтому предлагается институт «круглой печати» заменить более актуальными способами идентификации (например, электронной подписью, специальными бланками компаний, голографическими печатями и т.п.), используемыми на добровольной основе.

Тенденции по снижению роли печати организации в современном документообороте уже прослеживаются в последних изменениях законодательства. Так, Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» изменен порядок удостоверения доверенности, выданной юридическим лицом, в части отмены необходимости наличия на доверенности печати юридического лица. При этом федеральным законом могут быть установлены случаи, когда печать должна использоваться.

В то же время законопроект не направлен на запрет круглой печати как инструмента бумажного документооборота вообще. При отмене обязанности, право использовать круглую

печать сохраняется, поэтому у хозяйственных обществ останется возможность изготовить любое количество печатей и штампов любых форм и степеней защиты.

По мнению Минэкономразвития России, которое разрабатывало законопроект, реализация содержащихся в нем предложений позволит сократить издержки предпринимателей на изготовление круглых печатей, что должно позитивно отразиться на позиции Российской Федерации в рейтинге «Ведение бизнеса», ежегодно составляемого Всемирным банком.

Вернем деньги в Россию

5 ноября Члены Совета Федерации К.Э.Добрынин, Ю.С.Бирюков внесли на рассмотрение в Государственную Думу законопроект (№642129-6), которым предлагается механизм возврата активов в Россию в упрощенном порядке (далее – проект).

В указанном проекте закона предполагается объединить амнистию на капитал и личную амнистию с целью возврата «беглого» капитала взамен на освобождение от ответственности за совершенные в прошлом налоговые преступления. При этом личная амнистия: означает, что личные проступки не расследуются, за исключением тяжких и особо опасных преступлений. Амнистия на капитал преследует две цели, во-первых, «обратного получения» задекларированных за границей беглых денег, которые впоследствии вольются в отечественный денежный рынок, а во-вторых, задекларировать в России имущество, полученное в результате деятельности за рубежом.

Налоговая ставка на возвращенный капитал 2,5% уплачивается физическими и юридическими лицами самостоятельно исходя из сумм задекларированных денежных средств возвращенных в Российскую Федерацию. Кроме того, период декларирования возвращения капитала не должен быть растянутым по времени и составляет 8 месяцев с 1 января 2015 года по 31 августа 2015 года.

При применении упрощенного порядка возврата активов предусматривается предоставление ряда государственных гарантий. В частности, плательщики могут быть освобождены от уплаты налога, пеней и штрафа в связи с приобретением, возвратом и легализацией денежных средств и имущества. Кроме того, предлагается не привлекать их к административной и (или) уголовной ответственности за нарушение законодательства о валютном регулировании и валютном контроле и налогового законодательства РФ. Кроме того, у плательщиков нельзя будет запросить документы и сведения об источниках и обстоятельствах приобретения возвращаемых денежных средств и имущества.

Согласно законопроекту при выполнении плательщиком всех требований налоговый орган должен будет выдать ему специальное свидетельство о наличии перечисленных гарантий.

Вместе с тем, действие положений законопроекта планируется не распространять на лиц, в отношении которых вступил в силу обвинительный приговор за уклонение от уплаты налогов и сборов (ст. 198 УК РФ), неисполнение обязанностей налогового агента (ст. 199.1 УК РФ), сокрытие денежных средств или имущества юрлица или ИП, за счет которых должно производиться взыскание налогов и (или) сборов (ст. 199.2 УК РФ).

Предложения ТПП РФ по доработке ко 2 чтению законопроекта «О государственной регистрации недвижимости»

В Минэкономразвития России направлены предложения по доработке проекта поправок Правительства РФ ко 2 чтению проекта федерального закона № 597863-6 «О государственной регистрации недвижимости», подготовленные на основе предложений, поступивших от членов ТПП РФ. В предложениях, в частности, не поддержана

поправка, вводящая дополнительную обязанность для представителя юридического лица представить учредительные документы юридического лица либо их нотариально заверенные копии вместе с заявлением при регистрации прав на недвижимое имущество, что повлечет увеличение на них административной нагрузки. Кроме того, такие документы не содержат полезной информации для целей регистрации, а все необходимые сведения о юридическом лице орган регистрации прав может получить в порядке межведомственного электронного взаимодействия. Напротив, представляется целесообразным не требовать нотариального удостоверения доверенности для представителя юридического лица в органы регистрации, составленной на бланке данного юридического лица и заверенной печатью и подписью его руководителя. Сейчас такой порядок действует только в отношении доверенности представителя органа государственной власти или органа местного самоуправления.

В соответствии с проектом поправок кадастровый учет и регистрация на созданные здание, сооружение осуществляются одновременно с кадастровым учетом и (или) регистрацией права заявителя на такой земельный участок. При этом требует уточнения, будет ли осуществлен кадастровый учет и регистрация прав на созданные здание, сооружение в случае приостановки или отказа в кадастровом учете земельного участка, например, по причине кадастровой ошибки (наложение, пересечение границ земельных участков).

Палатой также направлены разработчикам и в профильный комитет Государственной Думы дополнительные предложения по законопроекту, направленные на:

уточнение определения понятия «государственная регистрация прав на недвижимое имущество»;

дополнение перечня подлежащих регистрации ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество наймом жилого помещения;

уточнение, что в случае несоответствия между записями на бумажных и электронных носителях приоритет, имеют, как в настоящее время, записи на бумажных носителях;

дополнение перечня основных сведений об объекте недвижимого имущества, которые вносятся в кадастр недвижимости, сведениями о таком объекте как единый недвижимый комплекс, а также о ранее присвоенных кадастровых номерах объектов недвижимости, которые входят в его состав; одновременно из перечня дополнительных сведений о земельном участке как объекте недвижимости предлагается исключить сведения о расположенных на нем лесах, водных объектах и об иных природных объектах;

дополнение перечня документов, представляемых при информационном взаимодействии кадастрового инженера с органом регистрации, актом обследования земельного участка, техническим планом, которые также являются результатом кадастровых работ;

уточнение срока для направления в орган регистрации прав разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и документов для осуществления кадастрового учета и др.

Правительство предлагает законодательно урегулировать требования к кадастровым инженерам

28 ноября в Государственную Думу внесен Правительством Российской Федерации проект федерального закона № 664656-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на повышение качества работ, выполняемых кадастровыми инженерами, и, соответственно, качества сведений об объектах недвижимого имущества, содержащихся в государственном кадастре недвижимости. Для этого предлагается установить дополнительные квалификационные требования, необходимые для получения

квалификационного аттестата кадастрового инженера, которые предусматривают наличие высшего профессионального образования по одной из специальностей, определяемых уполномоченным органом, и опыта работы не менее 2 лет под руководством кадастрового инженера по подготовке и проведению кадастровых работ. Кроме того, законопроектом предусмотрено обязательное прохождение кадастровыми инженерами обучения один раз в 3 года в размере не менее 40 часов по профессиональной программе повышения квалификации, утвержденной органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

В соответствии с законопроектом вводится возможность приостановления и возобновления действия квалификационного аттестата кадастрового инженера в связи с объективными причинами, когда осуществление профессиональной деятельности невозможно (временная нетрудоспособность на срок более 3 месяцев, отпуск по беременности и родам и пр.), а также по причинам, обусловленным недостаточной квалификацией кадастрового инженера. Разработчики законопроекта указывают, что введение процедуры приостановления действия квалификационного аттестата позволит не прибегать к отзыву квалификационного аттестата кадастрового инженера в указанных случаях. При возобновлении действия квалификационного аттестата кадастровый инженер будет обязан пройти обучение по программе повышения квалификации в размере не менее 80 часов.

Ко 2 чтению законопроект планируется переработать и принять под наименованием «О кадастровой деятельности в Российской Федерации» взамен действующего Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон № 221-ФЗ).

ТПП РФ в целом поддерживает законопроект и полагает, что он требует доработки с учетом следующего:

- в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует расчет увеличения средней стоимости кадастровых работ в связи с дополнительными расходами кадастровых инженеров на обязательное членство в СРО, обязательное страхование их имущественной ответственности;

- требуется внесение изменений в Трудовой кодекс РФ, касающихся особенностей отстранения от работы, расторжения трудового договора с кадастровым инженером, работающим в организации, в случае приостановления действия или аннулирования его квалификационного аттестата;

- требует дополнительного обсуждения предложение о приостановлении действия квалификационного аттестата в качестве наказания в связи с недостаточной квалификацией кадастрового инженера.

Предложения ТПП РФ по законопроекту направлены в Минэкономразвития России и в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, которая поддержала позицию Палаты о необходимости рассмотреть законопроект, доработанный ко 2 чтению, на рабочей группе Комиссии. Подготовлено заключение ТПП РФ по законопроекту в ответственный комитет Государственной Думы.

Республика Крым и город федерального значения Севастополь станут свободной экономической зоной

26 ноября Советом Федерации одобрен проект федерального закона № 639992-6 «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», принятый 21 ноября 2013 г. Государственной Думой РФ.

Законопроект устанавливает особый правовой режим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением функционирования формируемой там свободной экономической зоны (СЭЗ). Это позволит обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие, привлечение инвестиций, развитие транспортной и иных инфраструктур, туризма, сельского хозяйства и санаторно-курортной сферы, а также повышение уровня и качества жизни граждан.

Кроме того, законопроект предусматривает установление особого правового режима, в том числе, особенности правового регулирования отношений в сферах привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, регулирования въезда в Крым и Севастополь, а также осуществления деятельности в области морского транспорта.

Разработка единой государственной политики функционирования особого правового режима и социально-экономического развития этих территорий, а также функционирования свободной экономической зоны возлагается на уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

Морские порты, расположенные в Крыму и Севастополе, создаются и функционируют в соответствии с российским законодательством о морских портах и признаются свободными портами, где применяется устанавливаемый решением Правительства РФ отдельный порядок осуществления процедур пограничного, таможенного и иного контроля. На территории свободного порта применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Советом Федерации также одобрен законопроект «спутник» № 640056-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

ФАС всем разъяснит, что такое недобросовестная конкуренция

Многолетнее применение антимонопольного законодательства, в том числе норм о недопущении недобросовестной конкуренции, поставило вопросы о необходимости детализации этих норм для обеспечения их адекватности экономическим и социальным реалиям. В этой связи ФАС России разработала поправки в Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – проект). Указанными поправками изменяется статья 14 Закона, которая содержит запрет недобросовестной конкуренции.

Актуальность и своевременность разработки законопроекта не вызывает сомнений. Разработчики формализуют подход к понятию и содержанию недобросовестной конкуренции, уточняют перечень форм недобросовестной конкуренции с учетом сложившейся судебной и административной практики; квалифицируют отдельные действия хозяйствующих субъектов как акта недобросовестной конкуренции.

Также ФАС России предлагает четко разграничить недобросовестную конкуренцию и недобросовестную рекламу. Например, в случае принятия законопроекта будет запрещено использовать в рекламе слова «лучший», «первый», «номер один», «самый», «только» и «единственный». Разработчики проекта считают, что данные слова являются признаками некорректного сравнения. А некорректное сравнение наряду с дискредитацией, введением в заблуждение и использованием деловой репутации другого хозяйствующего субъекта, как следует из предлагаемых в Закон «О защите конкуренции» поправок, является проявлением недобросовестной конкуренции.

Вместе с тем отдельные положения законопроекта требуют уточнения и редакционной доработки. Например, проектом вводится целый ряд новых правовых понятий, определение которых отсутствует. Например, в тексте поправок употребляется термин «искажённые

сведения о товаре». При этом остаётся неясным, чем такие сведения отличаются от ложных, неточных или неполных.

Далее в проекте без соответствующего определения употребляется термин «имитация», и одновременно используется термин «копирование». Представляется, что следует отказаться от параллельной терминологии, ограничившись в отношении средств индивидуализации, закрепленными гражданским законодательством понятиями «тождество» или «сходство до степени смешения».

Кроме того, законопроект устанавливает новую квалификацию действий, признаваемых недобросовестной конкуренцией, - «дискредитация», но понятие указанных действий не закрепляет.

Одновременно в законопроекте употребляется довольно большое количество оценочных понятий и конструкций, создающих правовую неопределённость, которая будет затруднять применение соответствующих норм.

Ряд положений законопроекта, в частности, проектируемые статьи 14.5. и 14.6., вступают в противоречие с положениями части 4 Гражданского кодекса РФ и международных правовых актов, в частности, Парижской конвенции по охране промышленной собственности. Указанные статьи предусматривают применение так называемого «права преждепользования» в отношении товарных знаков, в том числе «советских», позволяющее признавать недействительной предоставление им правовой охраны. Таким способом разработчики пытаются «обойти» требования Гражданского кодекса РФ, устанавливающие приоритет использования и защиты зарегистрированных в установленном законом порядке товарных знаков. Это может свести на нет все усилия по созданию действенной системы защиты объектов интеллектуальной собственности, в частности средств индивидуализации производителей товаров, работ и услуг. Не учитывает ФАС России в этом вопросе и отрицательное мнение о возможности введения и применения «права преждепользования» в отношении указанных товарных знаков ГПУ Президента РФ, Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, Суда по интеллектуальным правам и многочисленного предпринимательского сообщества.

Торгово-промышленная палата России участвует в доработке законопроекта. Руководителю ФАС России И.Ю. Артемьеву направлены замечания и предложения Палаты по указанному акту.

Коротко

6 ноября Правительство РФ внесло на рассмотрение Государственной Думы законопроект (№ 642646-6), направленный на расширение видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся решением социальных проблем и развитием гражданского общества в российской Федерации. Для них вводится новый вид деятельности – содействие повышению трудовой мобильности населения.

11 ноября Государственной Думой в первом чтении принят законопроект № 558267-6, которым вносятся изменения в Федеральные законы «О несостоятельности (банкротстве)» и «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ С.А. Гавриловым, В.И. Афонским и др.). Законопроект разработан с целью наделения нотариусов правом внесения сведений в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц путем их подписания электронной цифровой подписью. По мнению разработчиков, принятие законопроекта позволит упростить и удешевить для субъектов предпринимательской деятельности механизм внесения сведений в указанные реестры.

12 ноября Депутатами Государственной Думы И.В.Бариновым, В.В.Белоусовым, И.Н.Игошиным, Н.А.Шайденко внесен законопроект № 649714-6 «О внесении изменений в статью 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации» предусматривающий предоставление автономным учреждениям, подведомственным органам исполнительной власти, права осуществлять работы по подготовке документации по планировке территории и, как следствие сокращение сроков подготовки указанной документации.

14 ноября в Государственную Думу депутатами Н.В.Бурыкиной, Б.С.Кашиним, А.Г.Аксаковым и др. внесен проект федерального закона № 652159-6 «О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков». Законопроект содержит ряд предложений, концептуально меняющих существующий механизм саморегулирования на финансовом рынке, в частности, предусматривает обязательность участия в саморегулируемой организации при наличии таковой на соответствующем сегменте рынка. Положения проекта распространяются на следующие сегменты: микрофинансовые организации; ломбарды; негосударственные пенсионные фонды; субъекты страхового дела; кредитные потребительские кооперативы, жилищные накопительные кооперативы, сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы; профессиональные участники рынка ценных бумаг; управляющие компании и специализированные депозитарии инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда. Проект прорабатывается в системе ТПП РФ.

17 ноября Законодательным собранием Ленинградской области внесен законопроект № 653456-6 «О внесении изменений в часть 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации», направленный на усиление государственного контроля (надзора) за соблюдением лицами, осуществляющими строительство малоэтажных жилых домов, требований технических регламентов и проектной документации. Для обеспечения указанных целей предлагается наделить соответствующими полномочиями органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса осуществляют государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса.

17 ноября Депутатами Государственной Думы Ю.А.Липатовым, С.Я.Есяковым, В.Т.Поцяпуном, В.А.Язевым и Членом Совета Федерации А.П.Майоровым внесен законопроект № 653285-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «Об электроэнергетике».

Законопроект направлен на обеспечение поэтапного (постепенного) снижения объема покупки электрической энергии по регулируемым договорам для субъектов оптового рынка - покупателей электрической энергии (мощности), функционирующих в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, и одновременно на стимулирование соответствующих субъектов электроэнергетики к своевременному исполнению обязательств по оплате электрической энергии и мощности, а также снижению уровня фактических потерь электрической энергии, возникающих в объектах электросетевого хозяйства на территории соответствующих регионов, а также на постепенное доведение на указанных территориях регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию до экономически обоснованного уровня.

18 ноября в Государственную Думу внесены правительственные законопроекты № 654634-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в части урегулирования вопросов, связанных с применением таможенной процедуры свободного склада» и № 654664-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования вопросов, связанных с применением таможенной процедуры свободного склада». Проекты направлены на создание комплекса правовых норм, обеспечивающих создание и функционирование свободных складов. Предлагается определить содержание таможенной процедуры свободного склада и условия помещения товаров под указанную процедуру. Кроме того, в качестве гарантии соблюдения законодательства вводится условие, необходимое для включения юридического лица в реестр владельцев свободных складов – предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в размере 5 млн. руб. Проекты прорабатываются в системе ТПП РФ.

21 ноября Высшим Евразийским экономическим советом установлены правила официального опубликования решений органов ЕАЭС (Решение № 90). Определено, что распоряжения органов Евразийского экономического союза и рекомендации Евразийской экономической комиссии будут публиковаться на сайте не позднее трех календарных дней со дня их принятия на русском языке.

24 ноября Президент РФ В.В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», направленный на противодействие уклонению от налогообложения с использованием низконалоговых юрисдикций, о налогообложении прибыли контролируемых иностранных компаний («КИК») и доходов иностранной организации, который вступит в силу с 1 января 2015 года. До 2016 года для признания компании контролируемой доля участия российского резидента должна превышать 50%, но затем этот порог уменьшится на половину (до 25 %) либо, если компания принадлежит россиянам на половину, то достаточно будет и 10% доли. К ответственности за непредставление соответствующей информации в налоговые органы начнут привлекать с 2017 года.

24 ноября принят, так называемый «второй антипиратский закон» (Федеральный закон № 364-ФЗ), который предоставляет право правообладателю контента, нелегально размещенного в Интернете, принять внесудебные меры по прекращению нарушения его авторских и смежных прав путем направления владельцу сайта в письменной или электронной форме заявления о нарушении данных прав. При отсутствии у владельца сайта доказательств, подтверждающих правомерность размещения такого контента, он должен в течение 24-х часов с момента получения заявления удалить нелегальный контент.

Кроме того, определено, что порядок ограничения доступа к нелегальному контенту, применяется в отношении всех объектов авторских или смежных прав, которые могут быть распространены в информационно-телекоммуникационных сетях (кроме фотографических произведений). Закон вступит в силу 1 мая 2015 года.